AFMNB
Association francophone
des municipalités du Nouveau-Brunswick

La réforme de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick :

Analyse du cadre financier

ANDRÉ LECLERC
Consultant et professeur
émérite d'économie
Université de Moncton

Août 2022

702, rue principale
suite 9
Petit-Rocher, N.-B.
E8J 1V1

www.afmnb.org

Table des matières

SOMMAIRE iii
INTRODUCTION 5
1. PREMIER SCÉNARIO : LE MODÈLE FINANCIER DE BASE 7
1.1 POPULATION, ASSIETTE FISCALE, TAUX MOYENS D'IMPOSITION ET MANDAT 10
1.2 AUTRES REVENUS 14
1.3 DÉPENSES 20
1.4 RÉSULTATS DU MODÈLE 24
2. DEUXIÈME SCÉNARIO : AJUSTEMENTS RÉALISTES 28
3. RETOUR SUR LE MODÈLE DE PÉRÉQUATION 35
CONCLUSION 38
BIBLIOGRAPHIE 39

SOMMAIRE

Ce rapport brosse un portrait de la situation financière des 77 municipalités et des 12 districts ruraux créés par la mise en œuvre de la réforme de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick. Il s'intéresse à l'année fiscale 2023 et s'inscrit dans le cadre de la première phase du modèle financier en développement. On parle donc d'une année de transition.

Deux scénarios sont analysés dans ce rapport.

1. Le **premier** s'appuie sur les hypothèses suivantes : le niveau de services est supposé stable dans les différentes unités regroupées, les données de l'année 2021 étant utilisées pour les estimer; une première estimation du coût du financement des nouvelles responsabilités des commissions de services régionaux (CSR) est intégrée au modèle et est financée par une hausse de taxe foncière appliquée à l'ensemble des citoyens ainsi qu'une contribution du gouvernement provincial; pour compléter les revenus, un modèle de péréquation est proposé.

- Notre premier constat est que plusieurs entités municipales ne respectent pas deux des critères de viabilité proposés par Leclerc et Desjardins (2021), une population de 4000 et une assiette fiscale de 300 M$. En fait, 27 entités municipales (35%) ne respectent pas le critère de la taille de la population et 19 (24,7%) celui de l'assiette fiscale. Ces dernières 19 entités ne respectent pas non plus le premier critère de population.

- Le second constat découle du premier et nous permet de constater l'existence d'une capacité fiscale très différente d'une municipalité à l'autre et confirme les écarts de richesse dans la province. Cette situation fait en sorte que 44 des 77 municipalités auraient droit à la péréquation, ce qui correspond à 57% des entités. Dans les sept districts de services régionaux (DSR) du nord de la province, les DSR 1 à 6 et 12, 29 des 36 entités reçoivent de la péréquation, ce qui représente 81% des entités. Le modèle de péréquation proposé coûterait 69,7 M$ à la province.

- Globalement, lorsque le seul ajustement fiscal proposé est une hausse de taxe pour le financement des nouvelles responsabilités des commissions de services régionaux (CSR), nous observons les résultats suivants : i- dix des douze districts ruraux sont déficitaires; ii- à l'échelle des entités municipales, 40 sont déficitaires, i.e. 52 %. Ce déficit se chiffre globalement à 24,7 M$; iii- au niveau régional, quatre DSR regroupent des unités qui sont globalement déficitaires et huit, globalement excédentaires. Sans surprise, le DSR qui génère le plus gros surplus est le DSR 7 (surplus de 8,6 M$), la région qui a enregistré la croissance de l'assiette fiscale la plus importante depuis 2019 (23,9%).

2. Le **second scénario** analysé part lui aussi des hypothèses que le niveau de services sera maintenu constant à l'échelle locale et que les nouvelles responsabilités des CSR seront financées par une hausse égale de l'impôt foncier et une contribution provinciale. Il explore cependant l'impact de l'élimination d'une des iniquités fiscales de l'ancien modèle de gouvernance locale en supposant que les résidents des anciens DSL maintenant intégrés à une municipalité devraient contribuer au financement des dépenses d'administration générale en payant un taux équivalent aux citoyens des anciennes municipalités de leur nouvelle entité municipale. Rappelons que l'iniquité fiscale liée au financement du coût réel des routes n'a pas à être considérée puisque la province continue de gérer ces routes.

- Cet ajustement fiscal représenterait pour les municipalités une recette fiscale additionnelle de 33 M$ en 2023. Pour certaines municipalités, la recette additionnelle est nulle. C'est le cas des nouvelles municipalités constituées uniquement d'anciens DSL ou d'anciennes municipalités.
- Même si cet ajustement dépasse le déficit global observé dans le premier scénario, i.e. 24,7 M$, cela ne veut pas dire que toutes les municipalités atteignent l'équilibre budgétaire étant donné qu'une bonne partie du 33 M$ de recettes additionnelles est absorbée par des villes en situation de surplus budgétaire. En fait, le nombre de municipalités déficitaires diminue de 40 à 22.
- Globalement, le déficit budgétaire de ces 22 municipalités se situe à 16 M$. C'est le montant de la compensation que la province pourrait avoir à payer aux municipalités pénalisées par la réforme de la gouvernance locale.
- Nous avons testé la sensibilité du modèle de péréquation proposé à la méthode de classification utilisée pour les 61 municipalités comptant moins de 10 000 habitants. Ce test nous amène à la conclusion que le choix du critère de classification a peu d'impact sur le résultat global. Étant donné ce constat, le respect du principe de simplicité du modèle devrait nous inciter à recommander le modèle contenant le plus faible nombre de classes.
- Des décisions financières difficiles attendent donc les conseils municipaux de plusieurs nouvelles entités municipales. La province devra faire preuve de souplesse dans cette transition avant de passer à la phase deux de l'implantation d'un modèle financier complet dans le nouveau modèle de gouvernance locale.

La réforme de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick : Analyse du cadre financier

INTRODUCTION

L'absence de modèle financier complet était l'une des faiblesses identifiées par l'Association francophone des municipalités du Nouveau-Brunswick (AFMNB) dans sa lettre au ministre Allain au sujet du Livre blanc sur la gouvernance locale. Le ministre a demandé aux intervenants du milieu municipal d'accepter le projet de réforme de la gouvernance locale sans en connaître les implications financières. L'objectif de cette étude est de fournir à l'AFMNB une estimation du portrait financier des 77 unités locales et des douze districts ruraux créés à la suite de la mise en œuvre de la réforme.

Maintenant que le découpage des nouvelles unités de gouvernance locale est confirmé, nous pouvons procéder au montage d'un modèle financier. Ce rapport s'inscrit dans le contexte de la première phase du financement du système de gouvernance locale prévue dans le Livre blanc. Deux scénarios sont documentés.

Le premier s'appuie sur les dépenses et les recettes de 2021 des unités regroupées. Dans ce modèle, on suppose que le niveau de services demeure au niveau actuellement offert dans les différentes unités regroupées. Dans ce cas, les différents taux de taxation sont maintenus constants pour le financement de ces services. Le coût du financement des nouvelles responsabilités des commissions de services régionaux (CSR) est intégré au modèle et, s'il est nécessaire d'augmenter la taxation pour les financer, une hausse de taux égale sera appliquée à l'ensemble des citoyens. Sur la base des résultats de ce modèle, nous calculons quel serait le revenu de péréquation auquel auraient droit les différentes municipalités en utilisant le système de péréquation proposé dans l'étude de Leclerc et Desjardins (2021). En comparant les résultats de ce modèle de péréquation avec ceux de 2021, nous pourrons identifier les municipalités qui devraient obtenir une compensation financière de la province à la suite de la mise en œuvre de la réforme de la gouvernance locale et estimer la valeur de cette compensation.

Dans le second scénario, nous utiliserons une approche différente dans la détermination du niveau de services et la fixation du taux de taxation. On comprend que plusieurs hypothèses sont possibles tant du côté de l'intensité des services que des taux de taxation.

Ce second scénario suppose que durant l'année 2023, le niveau de services offert aux citoyens sera similaire à celui de 2022. L'année 2023 serait ainsi considérée comme une année de transition permettant aux nouveaux conseils municipaux d'évaluer les changements à apporter à l'offre de services à la suite de la réforme de la gouvernance locale. Cette année de transition permettrait aux CSR d'amorcer la mise en place des nouveaux services sous leur responsabilité.

Dans ce second scénario, il faut prévoir une contribution des citoyens des anciens DSL maintenant intégrés dans une municipalité au financement de l'administration générale. Nous verrons plus loin comment cet ajustement est estimé.

La prochaine section présente les hypothèses utilisées dans le scénario de base et leurs implications financières. Elle contient aussi l'estimation d'un modèle de péréquation. La section suivante présente un modèle financier plus réaliste qui ajoute l'estimation de la contribution des citoyens des anciens DSL au financement de l'administration générale des municipalités dont ils font maintenant partie. La troisième section revient sur le modèle de péréquation et sa sensibilité aux critères de classification des petites municipalités. Différents critères de classification des entités municipales sont testés pour mesurer la sensibilité des résultats sur la péréquation au critère retenu. Enfin, l'étude se conclut sur des recommandations à l'intention de l'AFMNB et de ses membres.

1. PREMIER SCÉNARIO : LE MODÈLE FINANCIER DE BASE

Ce type d'exercice de modélisation financière est une aventure risquée. Étant donné qu'il s'appuie sur des données historiques, un nombre important d'hypothèses sont nécessaires pour établir les estimations.

Dans la construction du premier scénario, nous partons de deux sources d'informations de base : i- l'estimation des différentes composantes de l'assiette fiscale des 77[1] unités municipales et des douze districts ruraux préparée par le ministère, et ii- l'édition 2021 des statistiques municipales publiées par le ministère. Cette publication fournit la situation financière détaillée (assiette fiscale, recettes, dépenses, taux d'imposition, dette, etc.) des gouvernements locaux (municipalités, municipalité régionale et communautés rurales). Elle fournit aussi des informations sommaires de la situation financière des districts de services locaux (DSL).

Pour établir le coût des nouveaux services offerts par les commissions de services régionaux (CSR), nous avons consulté différents intervenants des CSR et du gouvernement provincial. Comme nous le verrons plus loin, nous adoptons des hypothèses différentes pour les CSR incluant les 3 grandes cités de la province et pour les 9 autres CSR. Il est clair qu'il s'agit d'une première estimation. Le modèle financier pourra varier d'une CSR à l'autre en fonction des décisions prises à l'échelle régionale (intensité du service, niveau actuel de financement dans les municipalités, etc.).

Le modèle financier de base est construit sur les hypothèses suivantes :

- Dans le cas des municipalités ayant plusieurs taux de taxation, pour estimer le taux moyen de taxation de ces unités municipales, nous calculons le taux moyen pondéré en divisant le mandat total par la base fiscale totale. La même logique s'applique aux DSL contenant plusieurs autorités de taxation;

- Plusieurs DSL ont été divisés et répartis entre différentes unités municipales et district rural. Par exemple, dans la CSR Restigouche, le DSL de Dalhousie a été divisé entre les entités 7 et 9. Les informations du ministère identifient le pourcentage de l'assiette fiscale transféré à chaque entité. Ces pourcentages sont aussi appliqués aux dépenses pour les répartir entre les différentes entités;

[1] Le Livre blanc proposait la création de 78 entités de gouvernance locale. Trois changements ont été approuvés par le ministre. D'abord, dans la région 8, une nouvelle entité, l'entité 79, a été créée en regroupant 4 DSL : Brunswick, Johnston, Havelock et Studholm. Ces DSL devaient faire partie du district rural 6. Deuxièmement, dans la région 12, l'entité 75 a été oubliée au profit d'une séparation des 4 DSL qui la composait entre deux entités. Les DSL de Brighton et Coldstream feront partie de l'entité 74 et les DSL de Northampton et d'Upper et Lower Northampton, de l'entité 73. Enfin, les entités 26 et 27 ont été regroupées. À la suite de ces changements, nous sommes en présence de 77 entités de gouvernance locale.

- Pour estimer l'assiette fiscale des nouvelles entités de gouvernance locale pour l'année 2023, nous avons appliqué à l'estimation de 2022 la croissance annuelle moyenne de l'assiette fiscale des différentes unités regroupées pour la période 2019 à 2022[2];

- Pour estimer les dépenses en 2023, nous avons supposé une croissance de 3% en 2022 et de 3% en 2023.

- Une croissance de 2% par année a été appliquée aux recettes non fiscales contrôlées par les municipalités (services aux autres gouvernements, ventes de services et autres revenus autonomes). Nous avons supposé que les autres recettes non fiscales (transferts conditionnels et autres transferts) resteraient au niveau de 2021;

- Les discussions se poursuivent sur le mode de financement des nouvelles responsabilités des CSR. Il est important de reconnaître dès le départ que la production de services de qualité implique un coût. Aucun service ne peut être produit sans ressources. À la suite d'échanges à ce sujet avec différents intervenants, nous proposons d'utiliser le scénario suivant comme base d'une première estimation. Nous supposons d'abord que ces services sont déjà adéquatement financés dans les trois grandes régions urbaines de la province. Pour les CSR qui englobent les grandes cités, le coût additionnel est seulement appliqué aux entités situées à l'extérieur des régions métropolitaines. Pour la CSR 7, la région métropolitaine inclut Moncton, Dieppe et Riverview; pour la CSR 9, Saint-Jean, Quispamsis et Rothesay; pour la CSR 11, Fredericton.

Selon nous, étant donné que le coût de ces services croît avec le temps, le modèle de financement devrait s'appuyer sur l'assiette fiscale. On parle alors d'une estimation basée sur une hausse du taux de taxe foncière plutôt que d'une dépense fixe par habitant.

Le financement de ces services devrait être partagé moitié – moitié entre les instances locales et la province. Dans le respect du programme *Chances égales*, il est important, étant donné les grands écarts de capacité fiscale, que la province reconnaisse sa responsabilité. De plus, la province contribue déjà au financement de certaines de ces activités. Par exemple, le Réseau d'inclusion communautaire attribue déjà à chacune des douze régions un financement d'environ 66 K$ pour le développement communautaire. Il contribue aussi une somme de 50 K$ aux régions qui ont mis en service un service de transport en commun.

Dans les CSR incluant les trois grandes cités, la hausse de taux s'appliquerait donc uniquement aux communautés à l'extérieur des régions métropolitaines. Si la responsabilité actuellement financée et gérée par une entité des régions métropolitaines est transférée à une CSR, une

[2] Certains DSL ont enregistré une croissance négative de leur assiette fiscale durant cette période. Cette situation s'explique par des circonstances exceptionnelles, par exemple la fermeture d'une usine. Depuis l'année du déclin, l'assiette fiscale a repris sa croissance. Étant donné cette situation exceptionnelle, pour ces DSL, nous avons calculé le taux moyen de croissance de l'assiette fiscale à compter de l'année où le creux avait été atteint.

somme équivalente au taux attribué à cette responsabilité serait transférée de la municipalité à la CSR.

Comme l'ont montré Leclerc et Desjardins (2021, 20), nous considérons qu'« il n'est donc plus nécessaire de prévoir des dépenses additionnelles pour [le service de mesures d'urgence] ». Aucun financement supplémentaire n'est prévu pour ce service.

Le tableau 1 présente la hausse de taux de taxe foncière attribuée localement au financement de chaque activité. Seule la moitié du coût est absorbée au niveau local, l'autre 50% étant financé par la province[3]. Globalement, il faut prévoir une hausse de taxe foncière de 0,016$ par tranche de 100$ d'évaluation. **Cette hausse s'applique dans les entités municipales et les districts ruraux à l'exception des trois régions métropolitaines**.

Tableau 1. **Coût du financement des nouvelles responsabilités des CSR (taux et coût par habitant)**

	Taux	Coût global par habitant selon le DSR (gouvernements locaux et province)												
		Hors noyaux urbains			9 autres CSR									Moy.
		7	9	11	1	2	3	4	5	6	8	10	12	
Développement écon.	0,0025	5,11	4,39	4,95	4,42	3,69	4,15	3,56	4,00	4,18	4,72	5,72	4,17	4,42
Tourisme	0,0025	5,11	4,39	4,95	4,42	3,69	4,15	3,56	4,00	4,18	4,72	5,72	4,17	4,42
Transport collectif	0,0050	10,23	8,78	9,90	8,85	7,38	8,30	7,11	7,99	8,37	9,44	11,44	8,33	8,84
Développement com.	0,0025	5,11	4,39	4,95	4,42	3,69	4,15	3,56	4,00	4,18	4,72	5,72	4,17	4,42
Gest. infrast. réc.	0,0015	3,07	2,64	2,97	2,65	2,21	2,49	2,13	2,40	2,51	2,83	3,43	2,50	2,65
Sécurité publique	0,0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aménagement	0,0020	4,09	3,51	3,96	3,54	2,95	3,32	2,84	3,20	3,35	3,78	4,58	3,33	3,54
Total	**0,0160**	**32,72**	**28,11**	**31,67**	**28,30**	**23,61**	**26,56**	**22,76**	**25,57**	**26,77**	**30,20**	**36,62**	**26,67**	**28,30**

Source : Estimations de l'auteur.

Ce modèle financier prévoit donc un coût global correspondant à une hausse de taux de 0,0025$ par tranche de 100$ d'évaluation pour le développement économique, pour le tourisme et pour le développement communautaire. Cela correspond en moyenne à une dépense de 4,26$ par habitant pour chacun de ces trois services lorsqu'on ajoute la contribution provinciale à la contribution locale. Le service le plus dispendieux est le transport collectif. Nous prévoyons une hausse globale de taux de 0,005$ par tranche de 100$ d'évaluation. Une hausse de 0,0015$ est prévue pour le financement de la gestion des infrastructures récréatives et de 0,002$ pour l'aménagement et le développement d'une stratégie régionale.

[3] Plusieurs municipalités allouent déjà du financement à ces services. Étant donné que nous ne savons pas ce que les nouvelles municipalités décideront de faire avec ces sommes, nous supposons que l'ensemble du coût des nouveaux services des CSR sera financé par une hausse de taxe foncière. Il s'agit du scénario le plus coûteux. Si au contraire, les municipalités décident d'allouer une partie ou la totalité de leurs dépenses actuelles pour ces services au financement des nouveaux services des CSR, la hausse de taxe foncière nécessaire sera alors réduite.

Le coût total par habitant, i.e. le coût incluant la contribution des entités locales et de la province, varie entre 23 $ dans le DSR 4 à 37 $ dans le DSR 10. En moyenne, on estime la dépense totale par habitant pour l'ensemble des services à 28,30 $.

Une colonne spécifique aux nouveaux services des CSR sera ajoutée aux dépenses des entités municipales et des districts ruraux. Pour simplifier le modèle, on supposera que la contribution provinciale pour le financement de ces services sera versée directement aux CSR. Elle n'aura ainsi aucun impact sur les résultats financiers des gouvernements locaux.

Les hypothèses du modèle financier de base étant établies, nous présentons maintenant une estimation de la situation financière des 77 entités municipales et des 12 districts ruraux. Le tableau 2 présente l'estimation de l'assiette fiscale, des taux moyens d'imposition et du mandat. Le tableau 3 présente l'estimation des recettes non fiscales. L'estimation des dépenses est fournie dans le tableau 4. L'estimation du revenu de péréquation est présentée dans le tableau suivant. Enfin, le dernier tableau présente la situation financière globale des 77 entités municipales et des douze districts ruraux.

Nous identifions les entités par le numéro utilisé par le ministère et le nom choisi par la nouvelle entité.

1.1 POPULATION, ASSIETTE FISCALE, TAUX MOYENS D'IMPOSITION ET MANDAT

La première étape dans la construction du modèle financier des unités de gouvernance locale consiste à établir son assiette fiscale et les recettes qui en découlent. Le tableau 2 présente ces données en plus de celles sur la population de 2021 et le taux moyen actuel d'imposition ajusté. Rappelons que ce dernier est un taux moyen pondéré et que l'ajustement s'explique par la hausse de taux nécessaire au financement des nouvelles responsabilités des CSR.

Tableau 2. **Population et capacité fiscale, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Population estimée 2021	Assiette fiscale 2023	Taux moyen pondéré ajusté	Mandat 2023
1	Entité 01	Haut-Madawaska	4 405	367 552 402	1,1142	4 095 274
1	Entité 02	Edmundston	18 390	1 699 620 446	1,5972	27 145 960
1	Entité 03	Vallée-des-Rivières	4 264	307 273 350	1,0470	3 217 055
1	Entité 04	Grand-Sault	10 926	1 117 571 262	1,1700	13 075 131
1	Entité 05	Saint-Quentin	3 643	276 972 744	1,0884	3 014 555
1	District rural 1	District rural Nord-Ouest	3 412	214 790 959	0,7299	1 567 735
	Total DSR 1		**45 040**	**3 983 781 163**	**1,3082**	**52 115 709**
2	Entité 06	Kedgwick	2 305	140 713 440	1,2775	1 797 628
2	Entité 07	Campbellton	11 995	1 014 575 650	1,6423	16 662 139

DSR	Entité	Nom de l'entité	Population estimée 2021	Assiette fiscale 2023	Taux moyen pondéré ajusté	Mandat 2023
2	Entité 08	Bois-Joli	3 766	213 631 099	1,3459	2 875 296
2	Entité 09	Baie-des-Hérons	5 489	403 894 570	1,5283	6 172 664
2	District rural 2	District rural Restigouche	1 699	90 846 653	0,9363	850 583
	Total DSR 2		**25 254**	**1 863 661 413**	**1,5216**	**28 358 311**
3	Entité 10	Belledune	1 325	350 631 076	1,1946	4 188 722
3	Entité 11	Belle-Baie	14 343	894 256 366	1,2035	10 761 979
3	Entité 12	Bathurst	15 052	1 399 075 519	1,6359	22 888 171
3	District rural 3	District rural Chaleur	3 799	221 093 847	0,7277	1 608 876
	Total DSR 3		**34 519**	**2 865 056 808**	**1,3769**	**39 447 748**
4	Entité 13	Rivière-du-Nord	3 532	197 091 697	1,4297	2 817 864
4	Entité 14	Caraquet	8 117	675 305 393	1,3194	8 910 269
4	Entité 15	Île-de-Lamèque	5 622	334 505 358	1,1209	3 749 613
4	Entité 16	Shippagan	4 926	386 197 138	1,3685	5 285 158
4	Entité 17	Hautes-Terres	6 075	346 896 778	1,0174	3 529 256
4	Entité 18	Tracadie	16 043	1 200 662 368	1,2165	14 606 446
4	Entité 19	Neguac	1 692	140 478 109	1,4142	1 986 700
4	District rural 4	District rural Péninsule Acadienne	561	30 586 227	1,0380	317 485
	Total DSR 4		**46 568**	**3 311 723 068**	**1,2441**	**41 202 790**
5	Entité 20	Anlwick	3 574	186 264 657	0,7277	1 355 397
5	Entité 21	Miramichi	18 151	1 693 838 281	1,7128	29 011 688
5	Entité 22	Miramichi River Valley	7 555	542 151 703	0,6969	3 778 024
5	Entité 23	Doaktown	1 294	85 845 320	1,2383	1 063 061
5	Entité 24	Upper Miramichi	2 175	121 690 929	0,4468	543 715
5	District rural 5	District rural du Grand Miramichi	4 370	336 795 737	0,6081	2 048 108
	Total DSR 5		**37 119**	**2 966 586 627**	**1,2742**	**37 799 992**
6	Entité 25	Nouvelle-Arcadie	3 081	148 048 113	1,0631	1 573 826
6	Entité 26	Beaurivage	6 281	394 171 581	1,0772	4 245 821
6	Entité 28	Five Rivers	3 341	355 946 347	0,9003	3 204 435
6	Entité 29	Grand-Bouctouche	5 653	528 917 233	0,9488	5 018 254
6	Entité 30	Champdoré	5 104	366 640 599	0,8779	3 218 643
6	Entité 31	Beausoleil	8 599	952 590 310	0,4218	4 018 147
6	District rural 6	District rural de Kent	3 469	226 158 398	0,7336	1 659 210
	Total DSR 6		**35 527**	**2 972 472 581**	**0,7717**	**22 938 337**
7	Entité 32	Maple Hills	8 410	855 588 835	0,4758	4 070 970
7	Entité 33	Salisbury	7 745	654 402 683	0,6560	4 293 080
7	Entité 34	Moncton	80 103	10 518 334 982	1,5348	161 435 014
7	Entité 35	Riverview	20 584	1 903 259 074	1,5526	29 550 000
7	Entité 36	Dieppe	28 959	4 066 449 474	1,5123	61 497 278

DSR	Entité	Nom de l'entité	Population estimée 2021	Assiette fiscale 2023	Taux moyen pondéré ajusté	Mandat 2023
7	Entité 37	Shediac	10 697	1 366 719 854	1,0761	14 707 447
7	Entité 38	Cap-Acadie	9 159	1 058 869 668	0,6230	6 597 095
7	Entité 39	Strait Shores	1 937	247 986 207	0,5998	1 487 511
7	Entité 40	Tantramar	9 019	957 368 780	1,3994	13 397 105
7	Entité 41	Memramcook	5 029	391 615 232	1,4072	5 510 810
7	Entité 42	Fundy Albert	6 097	489 158 760	0,7797	3 813 911
7	Entité 43	Three Rivers	3 970	312 226 714	0,7714	2 408 560
7	District rural 7	District rural Sud-Est	951	109 895 895	0,4923	540 995
	Total DSR 7		**192 660**	**22 931 876 159**	**1,3488**	**309 309 774**
8	Entité 44	Sussex	5 988	598 295 033	1,2584	7 528 946
8	Entité 45	Valley Waters	4 549	435 020 784	0,7387	3 213 454
8	Entité 79	Butternut Valley	5 441	444 418 307	0,6892	3 062 754
8	District rural 8	District rural de Kings	4 775	480 943 449	0,6107	2 937 299
	Total DSR 8		**20 753**	**1 958 677 573**	**0,8548**	**16 742 454**
9	Entité 46	Fundy-St. Martins	5 242	354 447 561	0,5352	1 896 860
9	Entité 47	Hampton	9 326	847 569 773	0,9741	8 256 090
9	Entité 48	Quispamsis	18 768	2 122 465 374	1,3163	27 938 012
9	Entité 49	Rothesay	11 977	1 601 777 691	1,2000	19 221 332
9	Entité 50	Saint John	69 895	7 803 613 489	1,7100	133 441 791
9	Entité 51	Grand Bay-Westfield	5 866	523 776 993	1,2767	6 687 137
9	District rural 9	District rural de Fundy	6 412	632 582 145	0,5505	3 482 087
	Total DSR 9		**127 486**	**13 886 233 026**	**1,4469**	**200 923 309**
10	Entité 52	Fundy Shores	2 056	640 418 107	0,4160	2 664 304
10	Entité 53	Eastern Charlotte	7 367	652 032 098	0,8822	5 752 526
10	Entité 54	Grand Manan	2 595	228 894 051	1,2635	2 892 014
10	Entité 55	Campobello Island	949	102 696 108	0,1514	155 482
10	Entité 56	Saint Andrews	2 953	557 559 918	1,0043	5 599 314
10	Entité 57	St. Stephen	8 200	665 505 260	1,1565	7 696 644
10	Entité 58	McAdam	1 176	54 599 563	1,5169	828 244
10	District rural 10	District rural Sud-Ouest	3 176	356 665 778	0,6195	2 209 501
	Total DSR 10		**28 472**	**3 258 370 882**	**0,8531**	**27 798 030**
11	Entité 59	Harvey	3 899	375 751 583	0,5868	2 204 917
11	Entité 60	Fredericton Junction	719	47 902 783	1,3552	649 179
11	Entité 61	Tracy	610	55 323 476	1,2060	667 201
11	Entité 62	Hanwell	7 100	894 422 957	0,4095	3 662 970
11	Entité 63	Sunbury-York South	7 466	682 867 377	0,4606	3 145 285
11	Entité 64	New Maryland	4 153	427 798 031	1,2938	5 534 851
11	Entité 65	Oromocto	11 905	1 660 917 984	1,1341	18 837 074

DSR	Entité	Nom de l'entité	Population estimée 2021	Assiette fiscale 2023	Taux moyen pondéré ajusté	Mandat 2023
11	Entité 66	Arcadia	3 730	416 951 718	0,9144	3 812 700
11	Entité 67	Grand Lake	5 823	405 528 399	0,8953	3 630 581
11	Entité 68	Nashwaak	4 777	324 370 006	0,5856	1 899 448
11	Entité 69	Fredericton	67 576	9 448 810 521	1,3637	128 853 340
11	Entité 70	Central York	7 278	563 130 836	0,5666	3 190 573
11	Entité 71	Nackawic-Millville	3 781	298 909 926	0,8844	2 643 704
11	District rural 11	District rural de la région de la Capitale	9 552	852 578 356	0,5631	4 800 754
	Total DSR 11		**138 368**	**16 455 263 952**	**1,1153**	**183 532 578**
12	Entité 72	Lakeland Ridges	2 481	248 190 105	0,7859	1 950 528
12	Entité 73	Woodstock	12 287	1 085 272 323	1,0460	11 351 445
12	Entité 74	Hartland	3 835	347 596 481	0,8600	2 989 314
12	Entité 76	Carleton North	9 114	754 784 711	0,9449	7 132 249
12	Entité 77	Southern Victoria	2 634	189 380 904	1,0751	2 035 945
12	Entité 78	Tobique Valley	2 864	199 867 594	0,8847	1 768 188
12	District rural 12	District rural de la vallée de l'Ouest	2 602	160 012 744	0,6122	979 549
	Total DSR 12		**35 818**	**2 985 104 862**	**0,9449**	**28 207 218**
Province			**767 583**	**79 438 808 113**	**1,2442**	**988 376 250**

Sources : Statistique Canada, Recensement de 2021, Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

Le tableau 2 permet de constater que l'effort fiscal varie beaucoup d'une communauté à l'autre. Cet écart est le reflet de l'intensité variable des services offerts au niveau local et du niveau de richesse. Dans le cas des 77 entités municipales, si on se concentre sur les entités regroupant au moins une municipalité, le taux moyen pondéré varie de 0,5352$ par 100$ d'évaluation pour l'entité 46 (Fundy-St. Martins) à 1,71$ pour l'entité 50 (Saint John). À l'échelle des districts de services régionaux (DSR), le taux pondéré moyen le plus élevé est observé dans la région 2 (1,5216$ par 100$ d'évaluation) et le plus faible, dans la région 6 (0,7717$). Le premier résultat s'explique par la situation de l'entité 7 (Campbellton) et le deuxième, par celle de l'entité 31 (Beausoleil).

Plusieurs entités municipales ne respectent pas deux des critères de viabilité proposés par Leclerc et Desjardins (2021), une population de 4000 et une assiette fiscale de 300 M$. En fait, 27 entités municipales (35%) ne respectent pas le critère de la taille de la population et 19 (24,7%) celui de l'assiette fiscale. Ces dernières 19 entités ne respectent pas non plus le premier critère de population.

1.2 AUTRES REVENUS

Une fois le mandat établi, nous devons établir les autres sources de revenus. Nous supposons d'abord que dans le cas des recettes non fiscales, l'augmentation des recettes sera de 2% par année. Ensuite, nous supposons que les transferts, i.e. les transferts conditionnels et les autres transferts, seront constants. Enfin, nous supposons qu'il n'y aura aucun surplus en 2022. Il est impossible pour nous d'utiliser une hypothèse réaliste à ce niveau.

La péréquation représente la dernière source de revenus pour les entités municipales. Nous retenons ici le modèle proposé dans le rapport Finn, modèle qui a aussi été utilisé par Leclerc et Desjardins (2021). Ainsi, les municipalités sont classées en trois catégories définies par le nombre d'habitants (moins de 10 000, entre 10 000 et 30 000, et plus de 30 000). Ce modèle établit la capacité fiscale en appliquant le taux de taxation moyen de la catégorie à l'assiette fiscale par habitant de la municipalité. En comparant cette capacité fiscale par habitant à la moyenne de la catégorie, on obtient que la municipalité aurait droit à la péréquation si sa capacité fiscale par habitant est inférieure à la capacité fiscale moyenne par habitant pour ce groupe. La péréquation est établie en multipliant l'écart entre l'assiette fiscale par habitant du groupe et de l'entité municipale par le taux d'imposition moyen du groupe puis par le nombre d'habitants de l'entité municipale en question. Le tableau 3 fournit les données et les résultats à ce sujet.

Tableau 3. **Estimation de la péréquation par municipalité, 2023**

DSR	Entité	Nom	Assiette fiscale pour le taux 2023	Taux moyen ajusté	Recette fiscale	Population 2021	Assiette fiscale par habitant	Revenu de péréquation
Catégorie A (moins de 10 000 habitants)								
1	1	Haut-Madawaska	367 552 402	1,1142	4 095 274	4 405	83 440	184 226
1	3	Vallée-des-Rivières	307 273 350	1,0470	3 217 055	4 264	72 069	611 227
1	5	Saint-Quentin	276 972 744	1,0884	3 014 555	3 643	76 031	393 366
2	6	Kedgwick	140 713 440	1,2775	1 797 628	2 305	61 055	557 070
2	8	Bois-Joli	213 631 099	1,3459	2 875 296	3 766	56 726	1 055 853
2	9	Baie-des-Hérons	403 894 570	1,5283	6 172 664	5 489	73 583	712 714
3	10	Belledune	350 631 076	1,1946	4 188 722	1 325	264 627	
4	13	Rivière-du-Nord	197 091 697	1,4297	2 817 864	3 532	55 808	1 019 092
4	14	Caraquet	675 305 393	1,3194	8 910 269	8 117	83 193	357 347
4	15	Île-de-Lamèque	334 505 358	1,1209	3 749 613	5 622	59 499	1 436 994
4	16	Shippagan	386 197 138	1,3685	5 285 158	4 926	78 405	427 479
4	17	Hautes-Terres	346 896 778	1,0174	3 529 256	6 075	57 102	1 682 813
4	19	Neguac	140 478 109	1,4142	1 986 700	1 692	83 025	77 032
5	20	Anlwick	186 264 657	0,7277	1 355 397	3 574	52 111	1 149 454
5	22	Miramichi River Valley	542 151 703	0,6969	3 778 024	7 555	71 760	1 103 961
5	23	Doaktown	85 845 320	1,2383	1 063 061	1 294	66 341	251 693
5	24	Upper Miramichi	121 690 929	0,4468	543 715	2 175	55 950	624 872

DSR	Entité	Nom	Assiette fiscale pour le taux 2023	Taux moyen ajusté	Recette fiscale	Population 2021	Assiette fiscale par habitant	Revenu de péréquation
6	25	Nouvelle-Arcadie	148 048 113	1,0631	1 573 826	3 081	48 058	1 102 138
6	26	Beaurivage	394 171 581	1,0772	4 245 821	6 281	62 761	1 422 376
6	28	Five Rivers	355 946 347	0,9003	3 204 435	3 341	106 532	
6	29	Grand-Bouctouche	528 917 233	0,9488	5 018 254	5 653	93 566	
6	30	Champdoré	366 640 599	0,8779	3 218 643	5 104	71 830	742 654
6	31	Beausoleil	952 590 310	0,4218	4 018 147	8 599	110 779	
7	32	Maple Hills	855 588 835	0,4758	4 070 970	8 410	101 732	
7	33	Salisbury	654 402 683	0,6560	4 293 080	7 745	84 492	251 113
7	38	Cap-Acadie	1 058 869 668	0,6230	6 597 095	9 159	115 610	
7	39	Strait Shores	247 986 207	0,5998	1 487 511	1 937	128 026	
7	40	Tantramar	957 368 780	1,3994	13 397 105	9 019	106 150	
7	41	Memramcook	391 615 232	1,4072	5 510 810	5 029	77 871	460 385
7	42	Fundy Albert	489 158 760	0,7797	3 813 911	6 097	80 227	429 933
7	43	Three Rivers	312 226 714	0,7714	2 408 560	3 970	78 649	335 880
8	44	Sussex	598 295 033	1,2584	7 528 946	5 988	99 917	
8	45	Valley Waters	435 020 784	0,7387	3 213 454	4 549	95 636	
8	79	Butternut Valley	444 418 307	0,6892	3 062 754	5 441	81 677	313 237
9	46	Fundy-St. Martins	354 447 561	0,5352	1 896 860	5 242	67 622	959 576
9	47	Hampton	847 569 773	0,9741	8 256 090	9 326	90 881	
9	51	Grand Bay-Westfield	523 776 993	1,2767	6 687 137	5 866	89 290	
10	52	Fundy Shores	640 418 107	0,4160	2 664 304	2 056	311 487	
10	53	Eastern Charlotte	652 032 098	0,8822	5 752 526	7 367	88 513	
10	54	Grand Manan	228 894 051	1,2635	2 892 014	2 595	88 206	
10	55	Campobello Island	102 696 108	0,1514	155 482	949	108 215	
10	56	Saint Andrews	557 559 918	1,0043	5 599 314	2 953	188 811	
10	57	St. Stephen	665 505 260	1,1565	7 696 644	8 200	81 160	509 857
10	58	McAdam	54 599 563	1,5169	828 244	1 176	46 412	438 166
11	59	Harvey	375 751 583	0,5868	2 204 917	3 899	96 381	
11	60	Fredericton Junction	47 902 783	1,3552	649 179	719	66 624	138 033
11	61	Tracy	55 323 476	1,2060	667 201	610	90 694	
11	62	Hanwell	894 422 957	0,4095	3 662 970	7 100	125 980	
11	63	Sunbury-York South	682 867 377	0,4606	3 145 285	7 466	91 461	
11	64	New Maryland	427 798 031	1,2938	5 534 851	4 153	103 009	
11	66	Arcadia	416 951 718	0,9144	3 812 700	3 730	111 792	
11	67	Grand Lake	405 528 399	0,8953	3 630 581	5 823	69 646	960 716
11	68	Nashwaak	324 370 006	0,5856	1 899 448	4 777	67 901	862 639
11	70	Central York	563 130 836	0,5666	3 190 573	7 278	77 379	698 257
11	71	Nackawic-Millville	298 909 926	0,8844	2 643 704	3 781	79 064	305 832

DSR	Entité	Nom	Assiette fiscale pour le taux 2023	Taux moyen ajusté	Recette fiscale	Population 2021	Assiette fiscale par habitant	Revenu de péréquation
12	72	Lakeland Ridges	248 190 105	0,7859	1 950 528	2 481	100 032	
12	74	Hartland	347 596 481	0,8600	2 989 314	3 835	90 640	
12	76	Carleton North	754 784 711	0,9449	7 132 249	9 114	82 812	432 253
12	77	Southern Victoria	189 380 904	1,0751	2 035 945	2 634	71 904	381 459
12	78	Tobique Valley	199 867 594	0,8847	1 768 188	2 864	69 784	469 042
		Moyenne		**0,8930**			**88 123**	
	Total - Catégorie A							**22 858 740**
Catégorie B (entre 10 000 et 30 000 habitants)								
1	2	Edmundston	1 699 620 446	1,5972	27 145 960	18 390	92 421	2 610 974
1	4	Grand-Sault	1 117 571 262	1,1700	13 075 131	10 926	102 285	
2	7	Campbellton	1 014 575 650	1,6423	16 662 139	11 995	84 584	3 028 309
3	11	Belle-Baie	894 256 366	1,2035	10 761 979	14 343	62 347	8 117 663
3	12	Bathurst	1 399 075 519	1,6359	22 888 171	15 052	92 949	2 024 885
4	18	Tracadie	1 200 662 368	1,2165	14 606 446	16 043	74 840	6 254 134
5	21	Miramichi	1 693 838 281	1,7128	29 011 688	18 151	93 317	2 347 726
7	35	Riverview	1 903 259 074	1,5526	29 550 000	20 584	92 463	2 910 248
7	36	Dieppe	4 066 449 474	1,5123	61 497 278	28 959	140 420	
7	37	Shediac	1 366 719 854	1,0761	14 707 447	10 697	127 771	
9	48	Quispamsis	2 122 465 374	1,3163	27 938 012	18 768	113 090	
9	49	Rothesay	1 601 777 691	1,2000	19 221 332	11 977	133 738	
11	65	Oromocto	1 660 917 984	1,1341	18 837 074	11 905	139 512	
12	73	Woodstock	1 085 272 323	1,0460	11 351 445	12 287	88 327	2 453 676
		Moyenne		**1,4098**			**102 491**	
	Total - Catégorie B							**29 747 616**
Catégorie C (plus de 30 000 habitants)								
7	34	Moncton	10 518 334 982	1,5348	161 435 014	80 103	131 310	
9	50	Saint John	7 803 613 489	1,7100	133 441 791	69 895	111 648	17 053 416
11	69	Fredericton	9 448 810 521	1,3637	128 853 340	67 576	139 825	
		Moyenne		**1,5258**			**127 638**	
	Total - Catégorie C							**17 053 416**
Grand total								**69 659 772**

Sources : Statistique Canada, Recensement de 2021, Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

Ce tableau nous permet d'abord de constater l'existence d'une capacité fiscale très différente d'une municipalité à l'autre. Dans la catégorie A, l'assiette fiscale par habitant varie entre 46 K$ à McAdam et 312 K$ à Fundy Shores. La moyenne se situe à 88 K$ dans cette catégorie. Dans la catégorie suivante, l'assiette fiscale se situe entre 62 K$ à Belle-Baie et 140 K$ à Dieppe. La

valeur moyenne de l'assiette fiscale de la catégorie B est 102 K$. La troisième catégorie regroupe les trois grandes cités. Celle dont l'assiette fiscale par habitant est la plus élevée est Fredericton (139 K$) et celle dont l'assiette fiscale est la plus faible, Saint John (112 K$). La moyenne de cette catégorie se situe à 128 K$.

Au total, 44 municipalités auraient droit à la péréquation ce qui correspond à 57% des entités. Dans les sept DSR du nord de la province, les DSR 1 à 6 et 12, 29 des 36 entités reçoivent de la péréquation, ce qui représente 81% des entités. Ce résultat illustre bien les écarts de richesse dans la province.

La péréquation coûterait 69,7 M$ à la province.

Pour compléter l'information sur les revenus, il faut ajouter les autres revenus au mandat et à la péréquation. Pour en simplifier la présentation, nous avons regroupé l'ensemble des recettes non fiscales. Rappelons que pour ces recettes, nous avons supposé une croissance de 2% par année, à l'exception des transferts conditionnels et des autres transferts qui sont supposés stables. Le tableau 4 présente l'estimation des revenus de l'année 2023.

Tableau 4. **Estimation des revenus, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Mandat 2023	Péréquation	Recettes non fiscales	Total
1	1	Haut-Madawaska	4 095 274	184 226	589 258	4 868 758
1	2	Edmundston	27 145 960	2 610 974	6 682 802	36 439 736
1	3	Vallée-des-Rivières	3 217 055	611 227	516 244	4 344 526
1	4	Grand-Sault	13 075 131		2 055 936	15 131 067
1	5	Saint-Quentin	3 014 555	393 366	545 021	3 952 941
1	DR 1	Nord-Ouest	1 567 735			1 567 735
	Total DSR 1		**52 115 709**	**3 799 793**	**10 389 261**	**66 304 764**
2	6	Kedgwick	1 797 628	557 070	148 057	2 502 756
2	7	Campbellton	16 662 139	3 028 309	2 158 206	21 848 655
2	8	Bois-Joli	2 875 296	1 055 853	559 157	4 490 306
2	9	Baie-des-Hérons	6 172 664	712 714	601 519	7 486 897
2	DR 2	Restigouche	850 583			850 583
	Total DSR 2		**28 358 311**	**5 353 946**	**3 466 939**	**37 179 196**
3	10	Belledune	4 188 722		124 563	4 313 285
3	11	Belle-Baie	10 761 979	8 117 663	864 795	19 744 437
3	12	Bathurst	22 888 171	2 024 885	2 553 132	27 466 188
3	DR 3	Chaleur	1 608 876			1 608 876
	Total DSR 3		**39 447 748**	**10 142 548**	**3 542 490**	**53 132 786**
4	13	Rivière-du-Nord	2 817 864	1 019 092	546 066	4 383 022
4	14	Caraquet	8 910 269	357 347	749 387	10 017 003
4	15	Île-de-Lamèque	3 749 613	1 436 994	405 122	5 591 729
4	16	Shippagan	5 285 158	427 479	1 105 566	6 818 203

DSR	Entité	Nom de l'entité	Mandat 2023	Péréquation	Recettes non fiscales	Total
4	17	Hautes-Terres	3 529 256	1 682 813	678 664	5 890 733
4	18	Tracadie	14 606 446	6 254 134	444 878	21 305 458
4	19	Neguac	1 986 700	77 032	430 643	2 494 374
4	DR 4	Péninsule Acadienne	317 485			317 485
	Total DSR 4		**41 202 790**	**11 254 891**	**4 360 326**	**56 818 007**
5	20	Anlwick	1 355 397	1 149 454		2 504 850
5	21	Miramichi	29 011 688	2 347 726	3 157 177	34 516 590
5	22	Miramichi River Valley	3 778 024	1 103 961	235 978	5 117 964
5	23	Doaktown	1 063 061	251 693	123 561	1 438 316
5	24	Upper Miramichi	543 715	624 872	51 358	1 219 945
5	DR 5	Grand Miramichi	2 048 108			2 048 108
	Total DSR 5		**37 799 992**	**5 477 706**	**3 568 074**	**46 845 773**
6	25	Nouvelle-Arcadie	1 573 826	1 102 138	242 184	2 918 149
6	26	Beaurivage	4 245 821	1 422 376	1 246 229	6 914 426
6	28	Five Rivers	3 204 435		356 152	3 560 587
6	29	Grand-Bouctouche	5 018 254		1 004 828	6 023 083
6	30	Champdoré	3 218 643	742 654	217 726	4 179 022
6	31	Beausoleil	4 018 147		10 404	4 028 551
6	DR 6	Kent	1 659 210			1 659 210
	Total DSR 6		**22 938 337**	**3 267 168**	**3 077 523**	**29 283 027**
7	32	Maple Hills	4 070 970			4 070 970
7	33	Salisbury	4 293 080	251 113	334 931	4 879 124
7	34	Moncton	161 435 014		12 457 311	173 892 325
7	35	Riverview	29 550 000	2 910 248	2 964 549	35 424 798
7	36	Dieppe	61 497 278		4 328 884	65 826 162
7	37	Shediac	14 707 447		1 545 648	16 253 094
7	38	Cap-Acadie	6 597 095		773 798	7 370 892
7	39	Strait Shores	1 487 511		169 401	1 656 912
7	40	Tantramar	13 397 105		1 150 763	14 547 868
7	41	Memramcook	5 510 810	460 385	1 322 593	7 293 788
7	42	Fundy Albert	3 813 911	429 933	663 213	4 907 057
7	43	Three Rivers	2 408 560	335 880	472 606	3 217 046
7	DR 7	Sud-Est	540 995			540 995
	Total DSR 7		**309 309 774**	**4 387 559**	**26 183 697**	**339 881 031**
8	44	Sussex	7 528 946		1 456 836	8 985 783
8	45	Valley Waters	3 213 454		320 477	3 533 931
8	79	Butternut Valley	3 062 754	313 237		3 375 991
8	DR 8	Kings	2 937 299			2 937 299
	Total DSR 8		**16 742 454**	**313 237**	**1 777 314**	**18 833 004**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Mandat 2023	Péréquation	Recettes non fiscales	Total
9	46	Fundy-St. Martins	1 896 860	959 576	253 184	3 109 620
9	47	Hampton	8 256 090		1 187 815	9 443 905
9	48	Quispamsis	27 938 012		1 383 883	29 321 895
9	49	Rothesay	19 221 332		1 743 251	20 964 583
9	50	Saint John	133 441 791	17 053 416	13 521 640	164 016 847
9	51	Grand Bay-Westfield	6 687 137		380 043	7 067 179
9	DR 9	Fundy	3 482 087			3 482 087
	Total DSR 9		**200 923 309**	**18 012 993**	**18 469 815**	**237 406 116**
10	52	Fundy Shores	2 664 304		102 498	2 766 802
10	53	Eastern Charlotte	5 752 526		526 427	6 278 954
10	54	Grand Manan	2 892 014		79 025	2 971 040
10	55	Campobello Island	155 482		3 641	159 123
10	56	Saint Andrews	5 599 314		1 010 520	6 609 835
10	57	St. Stephen	7 696 644	509 857	2 047 013	10 253 513
10	58	McAdam	828 244	438 166	68 533	1 334 944
10	DR 10	Sud-Ouest	2 209 501			2 209 501
	Total DSR 10		**27 798 030**	**948 023**	**3 837 658**	**32 583 712**
11	59	Harvey	2 204 917		51 858	2 256 775
11	60	Fredericton Junction	649 179	138 033	295 451	1 082 663
11	61	Tracy	667 201		13 448	680 649
11	62	Hanwell	3 662 970		159 047	3 822 017
11	63	Sunbury-York South	3 145 285			3 145 285
11	64	New Maryland	5 534 851		341 390	5 876 241
11	65	Oromocto	18 837 074		3 328 764	22 165 839
11	66	Arcadia	3 812 700		116 025	3 928 725
11	67	Grand Lake	3 630 581	960 716	602 824	5 194 121
11	68	Nashwaak	1 899 448	862 639	279 346	3 041 433
11	69	Fredericton	128 853 340		12 975 435	141 828 775
11	70	Central York	3 190 573	698 257		3 888 830
11	71	Nackawic-Millville	2 643 704	305 832	234 448	3 183 985
11	DR 11	Région de la Capitale	4 800 754			4 800 754
	Total DSR 11		**183 532 578**	**2 965 478**	**18 398 037**	**204 896 092**
12	72	Lakeland Ridges	1 950 528		208 018	2 158 547
12	73	Woodstock	11 351 445	2 453 676	1 698 250	15 503 371
12	74	Hartland	2 989 314		725 580	3 714 894
12	76	Carleton North	7 132 249	432 253	709 126	8 273 628
12	77	Southern Victoria	2 035 945	381 459	530 967	2 948 371
12	78	Tobique Valley	1 768 188	469 042	198 633	2 435 863
12	DR 12	Vallée de l'Ouest	979 549			979 549

DSR	Entité	Nom de l'entité	Mandat 2023	Péréquation	Recettes non fiscales	Total
	Total DSR 12		**28 207 218**	**3 736 430**	**4 070 575**	**36 014 223**
Province			**988 376 250**	**69 659 772**	**101 141 708**	**1 159 177 730**

Sources : Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

Pour avoir une vue correcte du rôle variable des municipalités, il est important de regarder la recette moyenne par habitant selon la catégorie à laquelle appartient la municipalité. Le tableau 5 fournit ces données. Les municipalités y sont classées selon les mêmes catégories utilisées dans l'estimation de la péréquation.

Tableau 5. **Recette municipale par habitant selon la catégorie, 2023**

Catégorie	Recette moyenne par habitant
Catégorie A (moins de 10 000 habitants)	1 038
Catégorie B (10 000 à 30 000)	1 740
Catégorie C (plus de 30 000)	2 273
Moyenne	**1 542**

Il est clair que le revenu par habitant augmente avec la taille. Puisque les municipalités ont généralement un budget équilibré, le même phénomène sera observé du côté des dépenses. Ainsi, l'intensité des services municipaux croît avec la taille de l'entité.

1.3 DÉPENSES

Du côté des dépenses, ce premier modèle prévoit une augmentation de 3% pour les années 2022 et 2023. Les pressions inflationnistes justifient selon nous l'utilisation dans ce premier modèle d'un taux de croissance plus élevé pour les dépenses que les revenus.

Nous avons présenté dans le tableau 1, la dépense locale supplémentaire associée à la livraison des nouveaux services des CSR. Une colonne spécifique à cet item sera ajoutée au tableau suivant. On suppose que la province couvre l'autre 50% du coût de ces nouvelles responsabilités.

Nous supposons aussi que la dépense associée au financement de la dette est constante et que le déficit pour 2022 est nul.

Le tableau 6 présente le résultat de ces hypothèses pour les entités municipales et les districts ruraux. Le total pour chaque district de services régionaux et la province est aussi fourni.

Pour simplifier la présentation, certains services ont été regroupés. La protection inclut les services de police, de protection contre les incendies, les mesures d'urgence et les autres services de protection. Les services de santé et loisirs incluent la distribution de l'eau, d'hygiène, de santé publique et les services récréatifs et culturels. La colonne suivante inclut l'estimation du coût local pour les nouveaux services offerts par les CSR. Enfin, les autres services incluent le transport, l'aménagement et les services financiers.

Tableau 6. **Estimation des dépenses, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Adm. générale	Protection	Santé et loisirs	Nouv. serv. CSR	Autres serv.	Total
1	1	Haut-Madawaska	1 149 684	982 645	1 224 510	58 808	1 461 487	4 877 133
1	2	Edmundston	4 684 566	10 877 432	7 856 131	271 547	15 744 399	39 434 074
1	3	Vallée-des-Rivières	621 745	1 404 427	1 062 794	55 203	1 388 936	4 533 105
1	4	Grand-Sault	2 412 621	3 705 190	2 919 911	135 711	5 320 530	14 493 962
1	5	Saint-Quentin	966 542	1 000 686	956 803	44 488	1 160 125	4 128 643
1	DR 1	Nord-Ouest	171 309	1 372 745	534 887	54 674	298 964	2 432 579
	Total DSR 1		**10 006 466**	**19 343 125**	**14 555 035**	**620 430**	**25 374 440**	**69 899 496**
2	6	Kedgwick	260 616	617 771	597 480	22 216	689 316	2 187 399
2	7	Campbellton	2 341 110	5 613 042	4 624 100	162 222	8 283 931	21 024 404
2	8	Bois-Joli	702 139	931 463	850 631	34 564	1 507 384	4 026 182
2	9	Baie-des-Hérons	1 343 604	1 648 944	1 820 054	65 379	3 626 372	8 504 354
2	DR 2	Restigouche	39 997	722 969	192 305	13 872	196 934	1 166 076
	Total DSR 2		**4 687 467**	**9 534 189**	**8 084 569**	**298 253**	**14 303 937**	**36 908 415**
3	10	Belledune	1 016 869	1 138 629	705 330	53 182	1 979 996	4 894 007
3	11	Belle-Baie	2 346 849	4 680 273	2 639 570	143 147	4 605 507	14 415 346
3	12	Bathurst	3 707 828	10 384 531	4 923 832	225 847	9 803 999	29 046 036
3	DR 3	Chaleur	77 794	1 357 889	283 267	33 547	500 141	2 252 639
	Total DSR 3		**7 149 340**	**17 561 322**	**8 551 999**	**455 723**	**16 889 644**	**50 608 027**
4	13	Rivière-du-Nord	1 010 136	984 703	660 483	31 472	1 477 493	4 164 287
4	14	Caraquet	2 057 688	2 117 482	2 034 939	114 614	4 472 983	10 797 706
4	15	Île-de-Lamèque	799 980	1 439 975	876 226	52 169	1 389 866	4 558 217
4	16	Shippagan	1 495 104	1 345 984	1 856 169	62 240	2 234 117	6 993 613
4	17	Hautes-Terres	722 869	1 810 340	580 376	60 570	1 389 108	4 563 262
4	18	Tracadie	2 467 515	2 842 316	3 315 493	192 052	6 562 219	15 379 594
4	19	Neguac	590 353	604 078	421 088	22 420	1 062 407	2 700 345
4	DR 4	Péninsule Acadienne	14 371	288 985	50 738	4 894	68 885	427 873
	Total DSR 4		**9 158 016**	**11 433 861**	**9 795 512**	**540 430**	**18 657 077**	**49 584 897**
5	20	Anlwick	65 051	758 899	370 995	29 918	406 162	1 631 025
5	21	Miramichi	3 819 596	11 816 846	7 014 764	270 788	16 508 619	39 430 613
5	22	Miramichi River Valley	357 412	3 202 128	913 854	88 295	1 425 665	5 987 355
5	23	Doaktown	291 689	455 318	291 447	14 170	490 655	1 543 279

DSR	Entité	Nom de l'entité	Adm. générale	Protection	Santé et loisirs	Nouv. serv. CSR	Autres serv.	Total
5	24	Upper Miramichi	335 466	146 977	258 647	13 228	112 891	867 210
5	DR 5	Grand Miramichi	117 519	1 915 772	430 385	57 589	739 170	3 260 435
	Total DSR 5		**4 986 734**	**18 295 940**	**9 280 092**	**473 987**	**19 683 162**	**52 719 916**
6	25	Nouvelle-Arcadie	362 618	902 085	340 350	24 680	747 772	2 377 506
6	26	Beaurivage	974 170	1 512 650	1 616 233	62 779	1 562 675	5 728 508
6	28	Five Rivers	426 716	1 563 257	616 749	56 679	879 004	3 542 405
6	29	Grand-Bouctouche	607 807	1 486 410	1 771 663	79 384	1 962 374	5 907 638
6	30	Champdoré	484 873	1 576 781	757 327	58 854	1 055 657	3 933 491
6	31	Beausoleil	580 737	2 218 963	901 502	162 341	653 263	4 516 805
6	DR 6	Kent	79 277	1 105 974	390 652	30 904	348 416	1 955 223
	Total DSR 6		**3 516 199**	**10 366 120**	**6 394 477**	**475 622**	**7 209 159**	**27 961 577**
7	32	Maple Hills	315 373	2 952 289	784 716	149 786	474 801	4 676 965
7	33	Salisbury	560 390	1 655 085	702 266	82 358	1 131 549	4 131 647
7	34	Moncton	18 409 780	46 875 412	25 284 379	0	79 619 385	170 188 955
7	35	Riverview	2 930 561	8 146 685	6 552 474	0	15 026 843	32 656 563
7	36	Dieppe	7 624 222	14 643 508	13 459 350	0	27 582 893	63 309 972
7	37	Shediac	2 139 487	3 480 704	3 283 879	218 336	7 208 139	16 330 545
7	38	Cap-Acadie	1 804 301	1 162 575	1 675 288	169 283	2 092 016	6 903 463
7	39	Strait Shores	218 218	1 009 079	270 412	39 697	328 715	1 866 121
7	40	Tantramar	2 285 770	3 612 064	2 593 749	153 263	5 807 375	14 452 221
7	41	Memramcook	1 151 723	1 249 251	2 412 997	62 655	2 771 243	7 647 869
7	42	Fundy Albert	699 086	1 759 980	894 117	77 393	1 376 155	4 806 731
7	43	Three Rivers	292 795	1 126 568	628 737	40 817	994 673	3 083 590
7	DR 7	Sud-Est	84 228	803 763	211 757	41 396	103 160	1 244 304
	Total DSR 7		**38 515 933**	**88 476 963**	**58 754 120**	**1 034 983**	**144 516 947**	**331 298 946**
8	44	Sussex	1 222 559	2 697 468	2 109 452	93 736	3 261 367	9 384 581
8	45	Valley Waters	368 967	1 997 671	610 568	72 588	867 298	3 917 092
8	79	Butternut Valley	165 139	2 493 216	580 224	67 805	244 965	3 551 349
8	DR 8	Kings	177 235	2 203 522	698 854	80 991	248 560	3 409 162
	Total DSR 8		**1 933 900**	**9 391 876**	**3 999 098**	**315 120**	**4 622 190**	**20 262 184**
9	46	Fundy-St. Martins	189 998	1 221 083	517 688	58 605	231 100	2 218 474
9	47	Hampton	1 220 214	3 628 829	2 319 678	137 669	2 224 595	9 530 985
9	48	Quispamsis	2 889 409	8 589 587	6 546 009	0	9 794 205	27 819 210
9	49	Rothesay	2 563 943	5 462 794	3 521 345	0	8 424 838	19 972 919
9	50	Saint John	15 273 110	56 684 278	18 880 496	0	74 758 142	165 596 026
9	51	Grand Bay-Westfield	938 434	1 938 986	883 810	90 161	3 548 098	7 399 488
9	DR 9	Fundy	179 125	2 217 705	472 154	87 411	125 475	3 081 871
	Total DSR 9		**23 254 232**	**79 743 264**	**33 141 180**	**373 845**	**99 106 452**	**235 618 972**
10	52	Fundy Shores	211 356	1 726 057	629 495	102 498	186 123	2 855 528

DSR	Entité	Nom de l'entité	Adm. générale	Protection	Santé et loisirs	Nouv. serv. CSR	Autres serv.	Total
10	53	Eastern Charlotte	825 727	2 938 955	1 105 529	98 471	1 793 934	6 762 616
10	54	Grand Manan	559 479	866 243	1 021 037	36 467	840 495	3 323 721
10	55	Campobello Island	90 147	1 061	38 622	16 431	25 528	171 790
10	56	Saint Andrews	1 156 022	1 426 215	1 396 613	89 235	2 447 505	6 515 590
10	57	St. Stephen	1 278 185	3 706 537	3 080 576	106 882	3 926 477	12 098 657
10	58	McAdam	430 362	376 981	240 294	8 740	393 599	1 449 976
10	DR 10	Sud-Ouest	140 920	1 917 890	457 847	62 336	338 602	2 917 595
	Total DSR 10		**4 692 197**	**12 959 938**	**7 970 013**	**521 061**	**9 952 263**	**36 095 473**
11	59	Harvey	190 540	1 703 964	502 196	58 201	329 041	2 783 942
11	60	Fredericton Junction	171 144	258 065	106 282	7 665	451 073	994 229
11	61	Tracy	118 202	133 695	96 832	4 453	167 950	521 132
11	62	Hanwell	747 237	1 797 963	1 057 576	143 769	684 230	4 430 776
11	63	Sunbury-York South	201 310	1 718 148	815 232	111 608	277 713	3 124 010
11	64	New Maryland	1 067 666	1 053 820	1 110 010	68 456	2 310 608	5 610 560
11	65	Oromocto	3 296 653	7 253 635	3 825 594	265 793	6 530 469	21 172 144
11	66	Arcadia	665 466	1 949 245	526 629	65 822	1 100 892	4 308 054
11	67	Grand Lake	921 507	1 493 306	1 047 584	62 492	1 945 591	5 470 481
11	68	Nashwaak	277 799	1 462 566	612 593	57 891	494 102	2 904 952
11	69	Fredericton	15 247 602	44 806 264	13 675 330	0	60 713 117	134 442 314
11	70	Central York	184 128	2 313 462	944 705	87 611	245 659	3 775 565
11	71	Nackawic-Millville	331 944	1 328 356	841 512	47 954	760 176	3 309 941
11	DR 11	Région de la Capitale	276 400	3 212 580	1 139 460	139 801	364 927	5 133 169
	Total DSR 11		**23 697 600**	**70 485 069**	**26 301 536**	**1 121 515**	**76 375 549**	**197 981 269**
12	72	Lakeland Ridges	256 083	1 678 205	549 447	44 914	259 643	2 788 290
12	73	Woodstock	979 238	5 254 070	4 269 007	164 634	3 039 204	13 706 152
12	74	Hartland	482 680	1 660 234	954 026	55 692	783 285	3 935 917
12	76	Carleton North	923 285	3 344 799	2 029 563	116 844	1 927 327	8 341 818
12	77	Southern Victoria	454 634	1 014 795	1 011 460	36 610	835 106	3 352 605
12	78	Tobique Valley	297 774	944 153	836 705	32 782	620 535	2 731 948
12	DR 12	Vallée de l'Ouest	22 589	386 463	125 137	10 834	44 533	589 556
	Total DSR 12		**3 416 282**	**14 282 718**	**9 775 344**	**462 311**	**7 509 632**	**35 446 287**
Province			**135 014 366**	**361 874 385**	**196 602 975**	**6 693 280**	**444 200 452**	**1 144 385 459**

Sources : Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

Selon nos estimations, la partie du coût de la livraison des nouveaux services offerts des CSR absorbée par les gouvernements locaux et les districts ruraux se chiffre à 6,7 M$ en 2023. Étant donné notre hypothèse de partage égal du coût, la province devrait y consacrer le même montant.

1.4 RÉSULTATS DU MODÈLE

Il reste maintenant à établir le résultat financier de ce modèle pour chaque municipalité et district rural. En comparant le total des revenus du tableau 4 (1 159 M$) au total des dépenses du tableau 6 (1 144 M$), nous constatons que ces hypothèses génèrent un surplus de 15 M$ à l'échelle provinciale. Étant donné la grande variabilité dans la richesse des différentes entités, il est fort probable cependant que ce surplus soit concentré dans un petit nombre d'entités. C'est ce que le tableau 7 nous permet de vérifier.

Tableau 7. **Résultats du modèle, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Recette totale	Dépense totale	Résultat
1	1	Haut-Madawaska	4 868 758	4 877 133	-8 375
1	2	Edmundston	36 439 736	39 434 074	-2 994 338
1	3	Vallée-des-Rivières	4 344 526	4 533 105	-188 578
1	4	Grand-Sault	15 131 067	14 493 962	637 104
1	5	Saint-Quentin	3 952 941	4 128 643	-175 702
1	DR 1	Nord-Ouest	1 567 735	2 432 579	-864 844
	Total DSR 1		**66 304 764**	**69 899 496**	**-3 594 732**
2	6	Kedgwick	2 502 756	2 187 399	315 357
2	7	Campbellton	21 848 655	21 024 404	824 251
2	8	Bois-Joli	4 490 306	4 026 182	464 124
2	9	Baie-des-Hérons	7 486 897	8 504 354	-1 017 457
2	DR 2	Restigouche	850 583	1 166 076	-315 493
	Total DSR 2		**37 179 196**	**36 908 415**	**270 781**
3	10	Belledune	4 313 285	4 894 007	-580 722
3	11	Belle-Baie	19 744 437	14 415 346	5 329 091
3	12	Bathurst	27 466 188	29 046 036	-1 579 848
3	DR 3	Chaleur	1 608 876	2 252 639	-643 763
	Total DSR 3		**53 132 786**	**50 608 027**	**2 524 759**
4	13	Rivière-du-Nord	4 383 022	4 164 287	218 735
4	14	Caraquet	10 017 003	10 797 706	-780 703
4	15	Île-de-Lamèque	5 591 729	4 558 217	1 033 513
4	16	Shippagan	6 818 203	6 993 613	-175 410
4	17	Hautes-Terres	5 890 733	4 563 262	1 327 471
4	18	Tracadie	21 305 458	15 379 594	5 925 864
4	19	Neguac	2 494 374	2 700 345	-205 971
4	DR 4	Péninsule Acadienne	317 485	427 873	-110 387
	Total DSR 4		**56 818 007**	**49 584 897**	**7 233 110**
5	20	Anlwick	2 504 850	1 631 025	873 825
5	21	Miramichi	34 516 590	39 430 613	-4 914 023

DSR	Entité	Nom de l'entité	Recette totale	Dépense totale	Résultat
5	22	Miramichi River Valley	5 117 964	5 987 355	-869 391
5	23	Doaktown	1 438 316	1 543 279	-104 963
5	24	Upper Miramichi	1 219 945	867 210	352 735
5	DR 5	Grand Miramichi	2 048 108	3 260 435	-1 212 327
	Total DSR 5		**46 845 773**	**52 719 916**	**-5 874 143**
6	25	Nouvelle-Arcadie	2 918 149	2 377 506	540 643
6	26	Beaurivage	6 914 426	5 728 508	1 185 918
6	28	Five Rivers	3 560 587	3 542 405	18 182
6	29	Grand-Bouctouche	6 023 083	5 907 638	115 445
6	30	Champdoré	4 179 022	3 933 491	245 531
6	31	Beausoleil	4 028 551	4 516 805	-488 254
6	DR 6	Kent	1 659 210	1 955 223	-296 013
	Total DSR 6		**29 283 027**	**27 961 577**	**1 321 450**
7	32	Maple Hills	4 070 970	4 676 965	-605 995
7	33	Salisbury	4 879 124	4 131 647	747 477
7	34	Moncton	173 892 325	170 188 955	3 703 370
7	35	Riverview	35 424 798	32 656 563	2 768 235
7	36	Dieppe	65 826 162	63 309 972	2 516 190
7	37	Shediac	16 253 094	16 330 545	-77 451
7	38	Cap-Acadie	7 370 892	6 903 463	467 429
7	39	Strait Shores	1 656 912	1 866 121	-209 209
7	40	Tantramar	14 547 868	14 452 221	95 647
7	41	Memramcook	7 293 788	7 647 869	-354 081
7	42	Fundy Albert	4 907 057	4 806 731	100 326
7	43	Three Rivers	3 217 046	3 083 590	133 456
7	DR 7	Sud-Est	540 995	1 244 304	-703 309
	Total DSR 7		**339 881 031**	**331 298 946**	**8 582 085**
8	44	Sussex	8 985 783	9 384 581	-398 798
8	45	Valley Waters	3 533 931	3 917 092	-383 161
8	79	Butternut Valley	3 375 991	3 551 349	-175 358
8	DR 8	Kings	2 937 299	3 409 162	-471 863
	Total DSR 8		**18 833 004**	**20 262 184**	**-1 429 180**
9	46	Fundy-St. Martins	3 109 620	2 218 474	891 146
9	47	Hampton	9 443 905	9 530 985	-87 080
9	48	Quispamsis	29 321 895	27 819 210	1 502 685
9	49	Rothesay	20 964 583	19 972 919	991 664
9	50	Saint John	164 016 847	165 596 026	-1 579 179
9	51	Grand Bay-Westfield	7 067 179	7 399 488	-332 309
9	DR 9	Fundy	3 482 087	3 081 871	400 216
	Total DSR 9		**237 406 116**	**235 618 972**	**1 787 144**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Recette totale	Dépense totale	Résultat
10	52	Fundy Shores	2 766 802	2 855 528	-88 726
10	53	Eastern Charlotte	6 278 954	6 762 616	-483 662
10	54	Grand Manan	2 971 040	3 323 721	-352 681
10	55	Campobello Island	159 123	171 790	-12 667
10	56	Saint Andrews	6 609 835	6 515 590	94 245
10	57	St. Stephen	10 253 513	12 098 657	-1 845 144
10	58	McAdam	1 334 944	1 449 976	-115 032
10	DR 10	Sud-Ouest	2 209 501	2 917 595	-708 094
	Total DSR 10		**32 583 712**	**36 095 473**	**-3 511 761**
11	59	Harvey	2 256 775	2 783 942	-527 167
11	60	Fredericton Junction	1 082 663	994 229	88 434
11	61	Tracy	680 649	521 132	159 517
11	62	Hanwell	3 822 017	4 430 776	-608 759
11	63	Sunbury-York South	3 145 285	3 124 010	21 275
11	64	New Maryland	5 876 241	5 610 560	265 681
11	65	Oromocto	22 165 839	21 172 144	993 695
11	66	Arcadia	3 928 725	4 308 054	-379 329
11	67	Grand Lake	5 194 121	5 470 481	-276 360
11	68	Nashwaak	3 041 433	2 904 952	136 481
11	69	Fredericton	141 828 775	134 442 314	7 386 461
11	70	Central York	3 888 830	3 775 565	113 265
11	71	Nackawic-Millville	3 183 985	3 309 941	-125 956
11	DR 11	Région de la Capitale	4 800 754	5 133 169	-332 415
	Total DSR 11		**204 896 092**	**197 981 269**	**6 914 823**
12	72	Lakeland Ridges	2 158 547	2 788 290	-629 743
12	73	Woodstock	15 503 371	13 706 152	1 797 219
12	74	Hartland	3 714 894	3 935 917	-221 023
12	76	Carleton North	8 273 628	8 341 818	-68 190
12	77	Southern Victoria	2 948 371	3 352 605	-404 234
12	78	Tobique Valley	2 435 863	2 731 948	-296 085
12	DR 12	Vallée de l'Ouest	979 549	589 556	389 993
	Total DSR 12		**36 014 223**	**35 446 287**	**567 936**
Province			**1 159 177 730**	**1 144 385 459**	**14 792 271**

Source : Estimations de l'auteur.

D'abord, il ne faut pas se surprendre que dix des douze districts ruraux soient déficitaires. La croissance de l'assiette fiscale n'est pas suffisante pour absorber le coût de financement des nouveaux services des CSR. La province devra ajuster les taux d'imposition ou subventionner les districts ruraux pour compenser cette hausse de dépense.

Ensuite, à l'échelle des entités municipales, 40 sont déficitaires, i.e. 52 %. Ce déficit se chiffre globalement à 24,7 M$. Il faudra revoir nos hypothèses pour en vérifier le réalisme, estimer la hausse de taux qui pourrait annuler cette perte ou prévoir une compensation de la province pour aplanir l'impact de la réforme municipale. Il faut se rappeler que le gouvernement provincial a demandé aux municipalités d'accepter la réforme sans qu'un modèle financier complet n'ait été validé par les parties prenantes.

Enfin, au niveau régional, quatre DSR regroupent des unités qui sont globalement déficitaires et huit, globalement excédentaires. Sans surprise, le DSR qui génère le plus gros surplus est le DSR 7 (surplus de 8,6 M$), la région ayant enregistré la croissance de l'assiette fiscale la plus importante depuis 2019 (23,9%).

2. DEUXIÈME SCÉNARIO : AJUSTEMENTS RÉALISTES

Nous pensons qu'il est réaliste de supposer, comme nous l'avons fait pour le scénario de base, que les municipalités vont, en 2023, maintenir constante leur offre de services locaux. Cette année de transitions permettra aux nouveaux conseils municipaux de réfléchir globalement à l'offre de services attendue par les citoyens et à la meilleure façon de financer cette offre.

Du côté des CSR, les directions générales voudront amorcer la mise en œuvre des nouvelles responsabilités et auront ainsi besoin du financement prévu dans le scénario de base. On comprend que ce processus se fera selon une intensité différente dans chaque DSR et cette souplesse est nécessaire. Cependant, si on ne veut pas rater l'occasion exceptionnelle de mise en œuvre de stratégies de développement régional qui accompagne la réforme de la gouvernance, il faut donner les moyens aux CSR de réussir leur mandat. Nous maintenons donc le modèle de financement prévu au scénario 1 dans ce second scénario.

Comme l'ont souligné Belliveau, Desjardins et Leclerc (2020), l'une des sources de l'iniquité fiscale présente dans l'ancien modèle de gouvernance locale au Nouveau-Brunswick se situe du côté du financement de l'administration générale. Selon eux, les citoyens des anciens DSL ne payaient pas le coût réel de cette administration. Il faut donc corriger cette situation.

Dans ce second scénario, nous admettons que les citoyens des anciens DSL qui seront intégrés à une municipalité devront contribuer au financement de l'administration générale dès 2023. Étant donné qu'ils bénéficient des services de l'administration générale, ils doivent y contribuer, les nouvelles municipalités ayant davantage d'administration générale à produire qu'auparavant.

Pour les autres services locaux, nous supposons que les nouvelles entités pourront financer la hausse des coûts en intégrant au budget des anciennes municipalités les sommes que dépensaient les différents DSL ou portions de DSL intégrer aux nouvelles entités.

Pour estimer la hausse de taxe que devront absorber les citoyens des anciens DSL pour le financement de l'administration générale, nous procédons de la manière suivante. Le tableau suivant présente les résultats. Dans un premier temps, nous estimons le taux moyen payé par les citoyens des DSL dans l'ancien système pour l'administration générale (colonne 4). Nous estimons ensuite le taux moyen payé par les résidents des anciennes municipalités (colonne 5). La différence entre ces deux taux moyens donnera la hausse de taux que devront absorber les citoyens des anciens DSL faisant désormais partie des nouvelles municipalités (colonne 6). La dernière colonne montre la recette fiscale additionnelle générée par cette hausse de taux.

Tableau 8. **Écarts de taux de taxe foncière consacrée au financement de l'administration générale et revenu additionnel de taxation, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Taux payé dans les DSL	Taux payé dans les municipalités	Écarts de taux	Recette fiscale additionnelle
1	1	Haut-Madawaska	0,0000	0,3128	0,0000	0
1	2	Edmundston	0,0469	0,2882	0,2414	207 301
1	3	Vallée-des-Rivières	0,0013	0,4062	0,4049	701 330
1	4	Grand-Sault	0,0237	0,2844	0,2608	385 780
1	5	Saint-Quentin	0,0462	0,6178	0,5716	751 367
2	6	Kedgwick	0,0441	0,1978	0,1537	14 073
2	7	Campbellton	0,0003	0,2395	0,2392	100 605
2	8	Bois-Joli	0,0003	0,3459	0,3456	51 910
2	9	Baie-des-Hérons	0,0447	0,3794	0,3348	206 852
3	10	Belledune	0,0000	0,3059	0,0000	0
3	11	Belle-Baie	0,0368	0,3975	0,3607	1 209 572
3	12	Bathurst	0,0357	0,3020	0,2662	554 335
4	13	Rivière-du-Nord	0,0440	0,5770	0,5330	124 871
4	14	Caraquet	0,0429	0,3815	0,3386	542 324
4	15	Île-de-Lamèque	0,0483	0,4621	0,4139	706 880
4	16	Shippagan	0,0396	0,4954	0,4558	431 854
4	17	Hautes-Terres	0,0350	0,5408	0,5058	1 324 305
4	18	Tracadie	0,0000	0,2056	0,0000	0
4	19	Neguac	0,0000	0,4213	0,0000	0
5	20	Anlwick	0,0348	0,0000	0,0000	0
5	21	Miramichi	0,0324	0,2287	0,1963	51 803
5	22	Miramichi River Valley	0,0331	0,3452	0,3121	1 547 569
5	23	Doaktown	0,0350	0,4283	0,3933	87 595
5	24	Upper Miramichi	0,0000	0,4058	0,0000	0
6	25	Nouvelle-Arcadie	0,0535	0,5057	0,4522	393 256
6	26	Beaurivage	0,0465	0,4572	0,4107	831 476
6	28	Five Rivers	0,0404	0,3264	0,2860	729 419
6	29	Grand-Bouctouche	0,0406	0,2023	0,1618	396 131
6	30	Champdoré	0,0423	0,2923	0,2500	590 215
6	31	Beausoleil	0,0373	0,1147	0,0773	582 698
7	32	Maple Hills	0,0337	0,0000	0,0000	0
7	33	Salisbury	0,0345	0,2195	0,1850	569 217
7	34	Moncton	0,0335	0,1768	0,1433	117 751
7	35	Riverview	0,0000	0,1540	0,0000	0
7	36	Dieppe	0,0336	0,1917	0,1581	140 195
7	37	Shediac	0,0361	0,2264	0,1903	949 874

DSR	Entité	Nom de l'entité	Taux payé dans les DSL	Taux payé dans les municipalités	Écarts de taux	Recette fiscale additionnelle
7	38	Cap-Acadie	0,0000	0,1705	0,0000	0
7	39	Strait Shores	0,0473	0,3922	0,3449	754 810
7	40	Tantramar	0,0415	0,2781	0,2366	378 607
7	41	Memramcook	0,0000	0,2941	0,0000	0
7	42	Fundy Albert	0,0376	0,3687	0,3311	1 084 509
7	43	Three Rivers	0,0390	0,2189	0,1799	265 601
8	44	Sussex	0,0000	0,2097	0,2097	5 758
8	45	Valley Waters	0,0415	0,2364	0,1949	703 679
8	79	Butternut Valley	0,0390	0,0000	0,0000	0
9	46	Fundy-St. Martins	0,0339	0,3107	0,2768	947 910
9	47	Hampton	0,0394	0,2437	0,2043	876 227
9	48	Quispamsis	0,0000	0,1361	0,0000	0
9	49	Rothesay	0,0000	0,1601	0,0000	0
9	50	Saint John	0,0000	0,1957	0,0000	0
9	51	Grand Bay-Westfield	0,0301	0,1977	0,1676	175 840
10	52	Fundy Shores	0,0330	0,0000	0,0000	0
10	53	Eastern Charlotte	0,0369	0,3164	0,2794	1 121 385
10	54	Grand Manan	0,0000	0,2455	0,0000	0
10	55	Campobello Island	0,0000	0,0878	0,0000	0
10	56	Saint Andrews	0,0327	0,2826	0,2499	420 078
10	57	St. Stephen	0,0347	0,3108	0,2762	798 291
10	58	McAdam	0,0000	0,7878	0,0000	0
11	59	Harvey	0,0333	0,3195	0,2862	971 480
11	60	Fredericton Junction	0,0000	0,3573	0,0000	0
11	61	Tracy	0,0000	0,4247	0,0000	0
11	62	Hanwell	0,0336	0,1026	0,0690	174 511
11	63	Sunbury-York South	0,0289	0,0000	0,0000	0
11	64	New Maryland	0,0000	0,2495	0,0000	0
11	65	Oromocto	0,0305	0,2264	0,1960	465 001
11	66	Arcadia	0,0400	0,3300	0,2900	698 820
11	67	Grand Lake	0,0339	0,4555	0,4216	857 467
11	68	Nashwaak	0,0329	0,5408	0,5079	1 678 877
11	69	Fredericton	0,0311	0,1682	0,1371	648 667
11	70	Central York	0,0336	0,0000	0,0000	0
11	71	Nackawic-Millville	0,0323	0,2503	0,2180	418 146
12	72	Lakeland Ridges	0,0333	0,5771	0,5438	1 290 479
12	73	Woodstock	0,0310	0,1469	0,1160	548 189
12	74	Hartland	0,0323	0,4395	0,4072	1 047 236

DSR	Entité	Nom de l'entité	Taux payé dans les DSL	Taux payé dans les municipalités	Écarts de taux	Recette fiscale additionnelle
12	76	Carleton North	0,0351	0,2484	0,2133	890 411
12	77	Southern Victoria	0,0303	0,3039	0,2735	240 694
12	78	Tobique Valley	0,0380	0,3976	0,3596	516 833
		Total				**32 981 393**

Sources : Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

Cet ajustement fiscal représenterait pour les municipalités une recette fiscale additionnelle de 33 M$ en 2023. Pour certaines municipalités, la recette additionnelle est nulle. C'est le cas des nouvelles municipalités constituées uniquement d'anciens DSL ou d'anciennes municipalités.

En intégrant les ajustements de taxe foncière prévus dans le premier scénario à ceux prévus dans le second, nous pouvons calculer les hausses totales de taxe foncière découlant de la mise en œuvre de nos deux scénarios. Nous nous retrouvons devant quatre cas :

1. Pour les résidents des trois grandes régions métropolitaines, aucune augmentation de taxe n'est prévue selon nos scénarios. Nous avons supposé que ces régions dépensent déjà des sommes adéquates pour le financement des nouvelles responsabilités des CSR;

2. Pour les citoyens des douze districts ruraux, la hausse de taxe foncière est de 0,016 $ par tranche de 100 $ d'évaluation. Cette hausse sert au financement des nouveaux services attribués aux CSR;

3. Pour les citoyens des anciens DSL intégrés à une municipalité, la hausse moyenne de taxe foncière serait de 0,219 $ par tranche de 100 $ d'évaluation. Les sommes générées par cette hausse serviraient à financer les nouveaux services des CSR et la contribution de ces citoyens à l'administration générale des municipalités;

4. Les citoyens des anciennes municipalités se retrouvent dans la même situation que ceux des districts ruraux et auront à absorber une hausse de taxe foncière de 0,016 $ par tranche de 100 $ d'évaluation. Durant la première année, nous ne prévoyons aucun ajustement de taux dans le cas où plusieurs municipalités qui se regroupent pour former une nouvelle municipalité ont des taux de taxe foncière différents.

Nous avons maintenant à notre disposition l'ensemble des données pour estimer la situation financière globale des municipalités en 2023. Le tableau suivant fournit cette information. Nous pouvons aussi identifier les municipalités qui se retrouveront en situation déficitaire. Au total, 22 municipalités se retrouvent dans cette situation.

Plusieurs options peuvent permettre aux municipalités de rétablir leur équilibre budgétaire. Elles peuvent réduire leurs dépenses ou augmenter la taxe foncière. La province peut aussi décider

de compenser, en totalité ou en partie, les municipalités pénalisées par la réforme. Une combinaison de ces trois options est aussi disponible.

Pour avoir une bonne idée de la pression que cette situation financière exercera sur les conseils de ces municipalités, nous avons estimé la hausse de taux que nécessiterait le retour à l'équilibre budgétaire. Cette hausse est présentée dans la dernière colonne du tableau 9.

Tableau 9. **Taxation foncière et équilibre budgétaire, 2023**

DSR	Entité	Nom de l'entité	Résultat	Contribution des DSL - Adm. gén.	Résultat net	Hausse de taux pour équil. budget
1	1	Haut-Madawaska	-8 375	0	-8 375	0,0023
1	2	Edmundston	-2 994 338	207 301	-2 787 037	0,1640
1	3	Vallée-des-Rivières	-188 578	701 330	512 752	
1	4	Grand-Sault	637 104	385 780	1 022 885	
1	5	Saint-Quentin	-175 702	751 367	575 665	
2	6	Kedgwick	315 357	14 073	329 430	
2	7	Campbellton	824 251	100 605	924 856	
2	8	Bois-Joli	464 124	51 910	516 033	
2	9	Baie-des-Hérons	-1 017 457	206 852	-810 605	0,2007
3	10	Belledune	-580 722	0	-580 722	0,1656
3	11	Belle-Baie	5 329 091	1 209 572	6 538 663	
3	12	Bathurst	-1 579 848	554 335	-1 025 513	0,0733
4	13	Rivière-du-Nord	218 735	124 871	343 606	
4	14	Caraquet	-780 703	542 324	-238 380	0,0353
4	15	Île-de-Lamèque	1 033 513	706 880	1 740 392	
4	16	Shippagan	-175 410	431 854	256 444	
4	17	Hautes-Terres	1 327 471	1 324 305	2 651 777	
4	18	Tracadie	5 925 864	0	5 925 864	
4	19	Neguac	-205 971	0	-205 971	0,1466
5	20	Anlwick	873 825	0	873 825	
5	21	Miramichi	-4 914 023	51 803	-4 862 220	0,2871
5	22	Miramichi River Valley	-869 391	1 547 569	678 177	
5	23	Doaktown	-104 963	87 595	-17 368	0,0202
5	24	Upper Miramichi	352 735	0	352 735	
6	25	Nouvelle-Arcadie	540 643	393 256	933 899	
6	26	Beaurivage	1 185 918	831 476	2 017 394	
6	28	Five Rivers	18 182	729 419	747 602	
6	29	Grand-Bouctouche	115 445	396 131	511 576	
6	30	Champdoré	245 531	590 215	835 746	
6	31	Beausoleil	-488 254	582 698	94 444	
7	32	Maple Hills	-605 995	0	-605 995	0,0708

DSR	Entité	Nom de l'entité	Résultat	Contribution des DSL - Adm. gén.	Résultat net	Hausse de taux pour équil. budget
7	33	Salisbury	747 477	569 217	1 316 695	
7	34	Moncton	3 703 370	117 751	3 821 121	
7	35	Riverview	2 768 235	0	2 768 235	
7	36	Dieppe	2 516 190	140 195	2 656 385	
7	37	Shediac	-77 451	949 874	872 424	
7	38	Cap-Acadie	467 429	0	467 429	
7	39	Strait Shores	-209 209	754 810	545 601	
7	40	Tantramar	95 647	378 607	474 254	
7	41	Memramcook	-354 081	0	-354 081	0,0904
7	42	Fundy Albert	100 326	1 084 509	1 184 835	
7	43	Three Rivers	133 456	265 601	399 058	
8	44	Sussex	-398 798	5 758	-393 041	0,0657
8	45	Valley Waters	-383 161	703 679	320 518	
8	79	Butternut Valley	-175 358	0	-175 358	0,0395
9	46	Fundy-St. Martins	891 146	947 910	1 839 056	
9	47	Hampton	-87 080	876 227	789 147	
9	48	Quispamsis	1 502 685	0	1 502 685	
9	49	Rothesay	991 664	0	991 664	
9	50	Saint John	-1 579 179	0	-1 579 179	0,0202
9	51	Grand Bay-Westfield	-332 309	175 840	-156 469	0,0299
10	52	Fundy Shores	-88 726	0	-88 726	0,0139
10	53	Eastern Charlotte	-483 662	1 121 385	637 723	
10	54	Grand Manan	-352 681	0	-352 681	0,1541
10	55	Campobello Island	-12 667	0	-12 667	0,0123
10	56	Saint Andrews	94 245	420 078	514 322	
10	57	St. Stephen	-1 845 144	798 291	-1 046 853	0,1573
10	58	McAdam	-115 032	0	-115 032	0,2107
11	59	Harvey	-527 167	971 480	444 314	
11	60	Fredericton Junction	88 434	0	88 434	
11	61	Tracy	159 517	0	159 517	
11	62	Hanwell	-608 759	174 511	-434 248	0,0486
11	63	Sunbury-York South	21 275	0	21 275	
11	64	New Maryland	265 681	0	265 681	
11	65	Oromocto	993 695	465 001	1 458 695	
11	66	Arcadia	-379 329	698 820	319 491	
11	67	Grand Lake	-276 360	857 467	581 106	
11	68	Nashwaak	136 481	1 678 877	1 815 358	
11	69	Fredericton	7 386 461	648 667	8 035 128	
11	70	Central York	113 265	0	113 265	

DSR	Entité	Nom de l'entité	Résultat	Contribution des DSL - Adm. gén.	Résultat net	Hausse de taux pour équil. budget
11	71	Nackawic-Millville	-125 956	418 146	292 190	
12	72	Lakeland Ridges	-629 743	1 290 479	660 735	
12	73	Woodstock	1 797 219	548 189	2 345 408	
12	74	Hartland	-221 023	1 047 236	826 212	
12	76	Carleton North	-68 190	890 411	822 222	
12	77	Southern Victoria	-404 234	240 694	-163 540	0,0864
12	78	Tobique Valley	-296 085	516 833	220 748	

Source : Estimations de l'auteur.

Dans ce tableau, l'avant-dernière colonne présente la situation financière des municipalités lorsqu'on ajoute à leurs revenus la recette fiscale générée par une augmentation de la contribution des anciens DSL au financement de l'administration générale. Une fois ces revenus intégrés, le nombre de municipalités déficitaires diminue de 40 à 22.

La dernière colonne montre la hausse de taxe foncière que la municipalité devrait imposer à l'ensemble des contribuables pour éliminer son déficit budgétaire. Cette hausse de taxe varie de 0,0023 $ par tranche de 100 $ d'évaluation pour la municipalité de Haut-Madawaska à 0,2871 $ par tranche de 100 $ d'évaluation pour la municipalité de Miramichi.

Ce déficit pourrait être éliminé en diminuant les dépenses ou en combinant une baisse de dépenses et une hausse de la taxe foncière.

Étant donné que ce déficit s'explique en partie par la réforme de la gouvernance locale, la province pourrait contribuer, sur une base temporaire, à son élimination. Pour la première année, cet engagement coûterait à la province 16 M$.

3. RETOUR SUR LE MODÈLE DE PÉRÉQUATION

Le modèle de péréquation utilisé dans ce rapport possède les qualités que l'on recherche dans la mise en place de ce type de mécanisme de nivellement de la capacité financière des municipalités. Il est **transparent** en ce sens que la méthode de calcul est connue et peut être vérifiée. Il est **simple** puisqu'il se concentre sur un nombre limité de variables déterminant la capacité financière d'une municipalité. Il est **prévisible** parce que les variables qui le composent sont relativement stables à court et moyen terme, ce qui permet aux municipalités de planifier leurs investissements dans un contexte financier connu.

Comme nous l'avons vu plus haut, la province a, pour différentes raisons, décidé de créer des entités municipales qui ne respectent pas les critères de viabilité proposés dans plusieurs rapports récents sur la situation du modèle de gouvernance locale au Nouveau-Brunswick. Cette décision a un impact majeur sur la capacité financière du modèle proposé. Elle peut, par exemple, limiter la capacité de certaines municipalités à contribuer au plein potentiel de développement régional qu'offrent les nouvelles responsabilités attribuées aux CSR.

Étant donné cette situation, il est important de vérifier l'impact de cette décision sur les résultats du modèle de péréquation proposé. Dans la section 1.2 de ce rapport, nous avons estimé le revenu de péréquation des municipalités en classifiant les municipalités en trois groupes : moins de 10 000 habitants (A), entre 10 000 et 30 000 (B), et plus de 30 000 (C). Nous allons maintenant nous concentrer sur la première catégorie, les municipalités ayant moins de 10 000 habitants (A).

Pour tester la sensibilité du modèle de péréquation à la règle de classification retenu, nous allons comparer les résultats de la section 1.2 à ceux obtenus lorsque nous privilégions deux autres critères de classification des entités du groupe A :

- Deux catégories pour le groupe A (**A1** : moins de 5000 habitants, **A2** : entre 5000 et 10000 habitants);
- Trois catégories pour le groupe A (**A3** : moins de 4000 habitants (nombre inférieur au critère de nombre d'habitants sur la viabilité), **A4** : entre 4000 et 6000 habitants, **A5** : entre 6000 et 10 000 habitants).

Le tableau suivant présente une comparaison des trois critères de classification des 61 petites municipalités du Nouveau-Brunswick.

Tableau 10. **Critères de classification des petites municipalités et revenu de péréquation, selon le nombre d'habitants, 2023**

DSR	Entité	Nom	1 catégorie	Résultat 1	2 catégories	Résultat 2	3 catégories	Résultat 3
11	61	Tracy	A		A1		A3	15 836
11	60	Fredericton Junction	A	138 033	A1	161 832	A3	175 228
10	55	Campobello Island	A		A1		A3	

DSR	Entité	Nom	1 catégorie	Résultat 1	2 catégories	Résultat 2	3 catégories	Résultat 3
10	58	McAdam	A	438 166	A1	487 746	A3	501 801
5	23	Doaktown	A	251 693	A1	294 687	A3	318 676
3	10	Belledune	A		A1		A3	
4	19	Neguac	A	77 032	A1	120 616	A3	161 318
7	39	Strait Shores	A		A1		A3	
10	52	Fundy Shores	A		A1		A3	
5	24	Upper Miramichi	A	624 872	A1	707 254	A3	740 100
2	6	Kedgwick	A	557 070	A1	639 098	A3	677 794
12	72	Lakeland Ridges	A		A1		A3	
10	54	Grand Manan	A		A1	58 916	A3	125 786
12	77	Southern Victoria	A	381 459	A1	462 412	A3	516 083
12	78	Tobique Valley	A	469 042	A1	559 791	A3	616 147
10	56	Saint Andrews	A		A1		A3	
6	25	Nouvelle-Arcadie	A	1 102 138	A1	1 229 700	A3	1 268 183
6	28	Five Rivers	A		A1		A3	
4	13	Rivière-du-Nord	A	1 019 092	A1	1 153 081	A3	1 206 248
5	20	Anlwick	A	1 149 454	A1	1 290 981	A3	1 340 422
1	5	Saint-Quentin	A	393 366	A1	498 606	A3	577 812
11	66	Arcadia	A		A1		A3	
2	8	Bois-Joli	A	1 055 853	A1	1 197 187	A3	1 255 027
11	71	Nackawic-Millville	A	305 832	A1	409 918	A3	495 910
12	74	Hartland	A		A1		A3	101 428
11	59	Harvey	A		A1		A3	
7	43	Three Rivers	A	335 880	A1	445 916	A3	535 668
11	64	New Maryland	A		A1		A4	
1	3	Vallée-des-Rivières	A	611 227	A1	741 959	A4	364 790
1	1	Haut-Madawaska	A	184 226	A1	296 876	A4	
8	45	Valley Waters	A		A1		A4	
11	68	Nashwaak	A	862 639	A1	1 018 026	A4	619 051
4	16	Shippagan	A	427 479	A1	564 545	A4	91 786
7	41	Memramcook	A	460 385	A2	391 582	A4	122 032
6	30	Champdoré	A	742 654	A2	665 396	A4	449 619
9	46	Fundy-St. Martins	A	959 576	A2	874 930	A4	694 693
8	79	Butternut Valley	A	313 237	A2	243 779	A4	
2	9	Baie-des-Hérons	A	712 714	A2	631 949	A4	381 874
4	15	Île-de-Lamèque	A	1 436 994	A2	1 335 209	A4	1 227 497
6	29	Grand-Bouctouche	A		A2		A4	
11	67	Grand Lake	A	960 716	A2	869 523	A4	647 212
9	51	Grand Bay-Westfield	A		A2		A4	
8	44	Sussex	A		A2		A4	

DSR	Entité	Nom	1 catégorie	Résultat 1	2 catégories	Résultat 2	3 catégories	Résultat 3
4	17	Hautes-Terres	A	1 682 813	A2	1 569 321	A5	1 601 223
7	42	Fundy Albert	A	429 933	A2	349 974	A5	483 878
6	26	Beaurivage	A	1 422 376	A2	1 313 602	A5	1 372 265
11	62	Hanwell	A		A2		A5	
11	70	Central York	A	698 257	A2	597 828	A5	742 677
10	53	Eastern Charlotte	A		A2		A5	98 339
11	63	Sunbury-York South	A		A2		A5	
5	22	Miramichi River Valley	A	1 103 961	A2	989 481	A5	1 109 177
7	33	Salisbury	A	251 113	A2	157 497	A5	351 466
4	14	Caraquet	A	357 347	A2	256 693	A5	452 363
10	57	St. Stephen	A	509 857	A2	404 166	A5	589 779
7	32	Maple Hills	A		A2		A5	
6	31	Beausoleil	A		A2		A5	
7	40	Tantramar	A		A2		A5	
12	76	Carleton North	A	432 253	A2	318 399	A5	535 595
7	38	Cap-Acadie	A		A2		A5	
9	47	Hampton	A		A2		A5	
					Total A1	12 339 146	Total A3	10 629 464
					Total A2	10 969 330	Total A4	4 598 555
							Total A5	7 336 764
Total				**22 858 740**		**23 308 476**		**22 564 783**

Sources : Statistique Canada, Recensement de 2021, Nouveau-Brunswick, Environnement et Gouvernements locaux, Rapport annuel des statistiques municipales du Nouveau-Brunswick, 2021 et estimations de l'auteur.

La conclusion de cet exercice est évidente : le choix du critère de classification a peu d'impact sur le résultat global. En effet, dans les trois cas, le revenu total de péréquation des petites municipalités se situe entre 22,6 et 23,3 M$. En comparaison au premier critère (une seule catégorie), l'utilisation de deux catégories fait augmenter le total du revenu de péréquation de 450 K$ et l'utilisation de trois catégories le fait diminuer de 294 K$.

La comparaison des résultats par unité montre que seulement six entités changent de statut lorsqu'un critère différent de classification des petites municipalités est utilisé. Ces municipalités sont identifiées par une trame de fond verte.

Si la notion de simplicité est retenue dans la définition du modèle de péréquation, on devrait privilégier le groupement des petites municipalités en une seule catégorie.

CONCLUSION

Il est important de rappeler que les résultats de cette étude s'appuient sur plusieurs hypothèses quant à l'évolution des recettes et des dépenses des municipalités.

Le premier modèle financier nous a permis de mieux comprendre les défis que pose la grande diversité des réalités locales au Nouveau-Brunswick. Il nous apparaît évident que le gouvernement provincial devra faire preuve d'une grande souplesse, en particulier dans la mise en œuvre des nouvelles responsabilités des CSR. Étant donné la sensibilité des citoyens à l'égard des hausses de taxe, il faudra bien communiquer les informations sur le coût du financement des nouvelles responsabilités des CSR. L'engagement de la province à financer 50% du coût de ces nouveaux services est un élément clé de cette stratégie.

Dans le second scénario, le coût de l'élimination de l'iniquité fiscale sur le financement de l'administration générale des municipalités fait augmenter de 33 M$ la facture de la taxe foncière pour les citoyens des anciens DSL maintenant intégrés à une municipalité. Malgré cela, 20 municipalités demeurent déficitaires pour un montant global de 16 M$. Ici aussi, cette hausse de taxe devra être bien expliquée aux citoyens concernés.

Les résultats de ces deux scénarios montrent que plusieurs entités municipales possèdent les moyens de bien s'en sortir dans ce processus de transformation. Ce n'est cependant pas le cas des municipalités dont l'assiette fiscale par habitant est plus faible. Le gouvernement devra accepter, dans l'esprit du programme *Chances égales*, d'absorber une bonne partie du coût des changements qu'implique la réforme de la gouvernance locale.

La troisième section de ce rapport a étudié la sensibilité du modèle de péréquation proposé à la méthode de classification utilisée pour les 61 municipalités comptant moins de 10 000 habitants. Ce test nous amène à la conclusion que le choix du critère de classification a peu d'impact sur le résultat global. Étant donné ce constat, le respect du principe de simplicité du modèle devrait nous inciter à recommander le modèle contenant le plus faible nombre de classes.

Les résultats de ces deux scénarios nous montrent que des décisions financières difficiles attendent les conseils municipaux de plusieurs nouvelles entités municipales. Il faut cependant se rappeler qu'il s'agit uniquement d'une période de transition et que les décisions à long terme se feront dans la définition et l'implantation de la phase deux d'un modèle financier complet pour le nouveau modèle de gouvernance locale.

BIBLIOGRAPHIE

Belliveau, Gérard, Pierre-Marcel Desjardins et André Leclerc. 2020. *L'avenir de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick : le temps d'agir.* Rapport sur la fiscalité municipale au Nouveau-Brunswick. Centre d'expertise en gouvernance locale. Petit-Rocher : AFMNB. https://ba1bd2c4-c8e5-4b7c-841a-d7823c977409.usrfiles.com/ugd/ba1bd2_7c11bf6cf7194fdeb2bbf7de7bdbb5fb.pdf.

Finn, Jean-Guy. 2008. *Bâtir des gouvernements locaux et des régions viables : plan d'action pour l'avenir de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick. Rapport du commissaire sur l'avenir de la gouvernance locale.* Novembre 2008. 212 pages. https://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/lg-gl/pdf/BatirDesGouvernementsLocauxEdDesRegionsViables.pdf

Leclerc, André et Pierre-Marcel Desjardins 2021. *L'avenir de la gouvernance locale au Nouveau-Brunswick : Les différentes options à l'étude.* Rapport sur la fiscalité municipale au Nouveau-Brunswick. Centre d'expertise en gouvernance locale. Petit-Rocher : AFMNB. https://1428e75b-c664-4071-b490-1759a01e86b7.filesusr.com/ugd/c7710c_abef09d7902a4e72bde158187a32ed84.pdf.

Nouveau-Brunswick. Ministère de l'Environnement et des Gouvernements locaux. (2021-2022). *Unir nos efforts pour bâtir des communautés dynamiques et viables, Livre blanc*, Fredericton: MEGL. https://monid.gnb.ca/content/dam/gnb/Corporate/Promo/localgovreform/docs/Livre-Blanc-FR-Web.pdf.

Nouveau-Brunswick. Ministère des Gouvernements locaux et de la Réforme de la gouvernance locale. (2022). Statistiques des gouvernements locaux du Nouveau-Brunswick pour l'année 2021, Fredericton: MGLRGL, https://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/lg-gl/pdf/MunicipalStatistics-StatistiquesMunicipales/2021.pdf.

AFMNB
Association francophone
des municipalités du Nouveau-Brunswick

Financé par le gouvernement du Canada
Funded by the Government of Canada

Canada